

REFERAT Folkeoplysningsudvalget 2025 d. 04-12-2018

Mødedato Tirsdag d. 04. december 2018 kl. 17:00

Mødested 1.15

Mødedeltagere Charlotte Haagendrup, Betina Hilligsøe, Per Weise, Susan
Kielstrup, Leif Tomasson, Tanja Becker Gaardlykke, Paw
Marnaes, Katrine Buhl Møller, Susanne Billekop Mosbæk, Rie Holst
suppleant, Jørgen Storm suppleant, Lotte Hedegaard suppleant, Cebina
Westergaard suppleant, Dan Haugbøl suppleant

Indholdsfortegnelse

Godkend dagsorden.....	3
Introduktion til folkeoplysningsområdet - orientering.....	4
Forslag til nye regler for Kultur-og Erhvervsudvalgets pulje til projekter og arrangementer . Oriente	5
Godkendelse af nye regler for lokalefordeling - beslutning.....	7
Ændringer i beregningen af tilskuddet til DGI Nordsjællands lokaleudgifter - orientering.....	9
Evaluerings af Foreningsmødet den 22. oktober 2018 - drøftelse.....	11
Sager til orientering.....	12

Punkt 1: Godkend dagsorden

Beslutningstema

Godkendelse af dagsorden.

Kompetence til afgørelse

Folkeoplysningsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at dagsorden godkendes.

Beslutning i Folkeoplysningsudvalg den 04-12-2018

Godkendt

Punkt 2: Introduktion til folkeoplysningsområdet - orientering.

18/14669

Beslutningstema

På baggrund af beslutningen i Byrådet den 20. juni 2018 om nedsættelse af et Folkeoplysningsudvalg, orienteres der om de områder, som udvalget varetager.

Kompetence til afgørelse

Folkeoplysningsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Der gives et oplæg af konsulent for Kommunernes Landsforening Ole Munch, om Folkeoplysningsudvalgets arbejde i forhold til rammer og kompetencer.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Folkeoplysningsudvalg den 04-12-2018

Taget til efterretning

Punkt 3: Forslag til nye regler for Kultur- og Erhvervsudvalgets pulje til projekter og arrangementer . Orientering

18/46

Beslutningstema

På baggrund af budget 2019, blev det besluttet, at Kultur- og Erhvervsudvalgets puljer til projekter og arrangementer samt incitamentspuljen, reduceres med 100.000 kr. samt sammenlægges til en pulje.

Kompetence til afgørelse

Kultur- og Erhvervsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen om de nye regler for Kultur- og Erhvervsudvalgets pulje tages til efterretning.

Sagsfremstilling

I henhold til Folkeoplysningslovens § 6, stk. 3 kan kommunalbestyrelsen fastsætte og fordele årligt en beløbsramme til udviklingsarbejde inden for lovens område.

I forbindelse med nedlæggelse af Folkeoplysningsudvalget i 2011, blev diverse puljer under Folkeoplysningsudvalget sammenlagt til Kultur- og Erhvervsudvalgets pulje til projekter og arrangementer og incitamentspuljen.

Disse regler har løbende været revideret, og i forbindelse med nedsættelse af nyt Kultur- og Erhvervsudvalg, har administrationen gennemgået reglerne og udarbejdet udkast til en revidering og en præcisering af reglerne.

I budgetforhandlingerne for 2019 blev det besluttet, at der kun skulle være en pulje under Kultur- og Erhvervsudvalget, således at Incitamentspuljen og puljen til projekter og arrangementer blev slået sammen.

Kultur- og Erhvervsudvalgets pulje til projekter og arrangementer.

Igennem de sidste par år, har foreningerne søgt om tilskud til opstart af nye aktiviteter, musiske arrangementer, elite idræt konkurrence i udlandet, kunstartangementer, spejder divisionslejr for børn, sportsarrangementer, skoleprojekter, samt inventar/ materialer.

Incitamentspuljen.

Incitamentspuljen har eksisteret siden 2011. Puljen har været brugt til at styrke foreningers lyst til at skabe aktiviteter, eller tiltag for derigennem at inkludere fysisk og psykiske handicappede børn og unges deltagelse i fritidslivet.

Igennem de sidste år, har foreninger søgt om tilskud til: betaling for flygtningebørns deltagelse i foreningslivet, svømmeundervisning for børn med særlige behov, samt gymnastikhold for overvægtige børn.

Puljens størrelse startede på 150.000 kr. og er igennem årene blevet nedskrevet til ca. 60.000 kr.

Det er kun idrætsforeninger, der har ansøgt incitamentspuljen de sidste 3 år.

De nye regler præciserer, hvem der kan søge og hvilke kriterier der skal være opfyldt for at modtage tilskud. Tilskud til Elite idrætten i forbindelse med rejser til turneringer/kampe i europæisk og International konkurrence er også blevet tilføjet i de nye regler. Tilskud til flygtningebørns deltagelse i foreningslivet er fjernet, da man kan søge tilskud til disse børn igennem Fritidspuljen, som administreres af Dansk flygtninge hjælp.

For at få et bedre overblik over, hvem der ansøger og hvad der søges til vil det være en fordel, at der er 2 ansøgningsrunder om året, hvor alle ansøgningerne bliver gennemgået og afklaret. Ansøgningsfrist 1. april til behandling på Kultur- og Erhvervsudvalgets møde i maj og 2. ansøgningsfrist 1. september til behandling på Kultur- og Erhvervsudvalgets møde i oktober. Puljen opdeles i 2 lige store beløbsstørrelser. Ansøgningsfristen annonceres på Egedal Kommunes hjemmeside og i lokalpressen. Beslutning om tildeling og afslag sker ved direkte henvendelse til ansøgerne og offentliggøres efterfølgende på kommunens hjemmeside.

Der vedlægges nuværende principper og retningslinjer for Kultur- og Erhvervsudvalgets pulje til projekter og arrangementer, samt principper for incitamentspulje.

Der vedlægges forslag til nye regler for Kultur- og Erhvervsudvalgets pulje til projekter og arrangementer.

Der vedlægges oversigt over udbetalte tilskud for Kultur- og Erhvervsudvalgets pulje til projekter og arrangementer, samt incitamentspuljen.

Konsekvenser for budgettet

I budgetforhandlingerne for 2019 blev det besluttet at Kultur- og Erhvervsudvalgets pulje til projekter og arrangementer, skal nedskrives med 100.000 kr. Det vil betyde, at den samlede pulje for projekter og arrangementer inklusiv den tidligere incitament pulje, vil være på ca. 260.000 kr.

Beslutning i Folkeoplysningsudvalg den 04-12-2018

Taget til efterretning.

Bilag

Principper og retningslinjer for Kultur- og Fritidsudvalgets pulje til projekter og arrangementer

Forslag til regler for Kultur- og Erhvervsudvalgets pulje til projekter og arrangementer

Oversigt over tilskud fra Kultur- og Erhvervsudvalgets puljer.

Punkt 4: Godkendelse af nye regler for lokalefordeling - beslutning.

18/17326

Beslutningstema

På baggrund af en revidering af nye regler for lokalefordeling skal det besluttes, om de nye regler kan godkendes.

Udvalget skal desuden beslutte om kompetencen til at vurdere hvorvidt en fordeling skal genoptages i anledning af en klage, skal ligge hos administrationen.

Kompetence til afgørelse

Folkeoplysningsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller,

1. at regler for anvisning af lokaler og udendørsanlæg godkendes.
2. at fordelingsregler for idrætsfaciliteterne godkendes.

Sagsfremstilling

Der er foretaget en gennemskrivning af lokalefordelingsreglerne, samt foretaget en juridisk vurdering af de foreslåede regler, således at det sikres, at reglerne er i overensstemmelse med de krav, der er i Folkeoplysningsloven.

Reglerne er opbygget således, at der er nogle generelle regler, som gælder alle lokaleansøgninger, mens der i de særskilte bilag findes supplerende regler, f.eks. for idrætsområdet. Ved gennemskrivningen har det været muligt at fjerne en del tekst, da det var gentagelser.

Foruden de generelle regler, fremlægges anvisning af lokaler og udendørsanlæg på Idrætsområdet, og der vil igennem 2019 blive forelagt anvisningsregler for kulturhusene m.m. Indtil reglerne er besluttet af Folkeoplysningsudvalget gælder de tidligere regler.

Generelle regler.

Gennemskrivning af reglerne i forhold til Folkeoplysningsloven. Der er fremhævet flere af lovens krav, således at reglerne står mere tydeligt for foreningerne f.eks. reglerne om indhentelse af børneattester.

I forhold til de tidligere regler er der foretaget en række præciseringer set i lyset af, at der er nedsat et Folkeoplysningsudvalg. Reglerne har ikke tidligere håndteret, hvordan man skal behandle nye brugere, ny klub eller nyt hold. I overensstemmelse med loven, er der indsat en bestemmelse om, at nye klubber eller hold skal vurderes på lige fod med eksisterende. Dog er det som udgangspunktet sidste års brugere, der har brugsretten for den kommende sæson, såfremt lovens krav til anvisningsrækkefølge overholdes.

Derudover er det fremhævet, at Folkeoplysningsudvalget kan fastsætte ordensregler m.v. for brug af kommunens lokaler.

På idrætsområdet er de væsentligste ændringer følgende:

I forhold til tidligere er der kommet 2 nye supplerende anvisningsregler, dels er det fremhævet, at nye aktiviteter skal vurderes på lige fod med eksisterende foreninger, dels skal der foretages en vurdering af foreningernes timebehov i forbindelse med anvisningen.

I forhold til tidligere er der nu kun 2 ansøgningsrunder i stedet for tidligere 4 ansøgningsrunder. Da der nu er nedsat et Folkeoplysningsudvalg med deltagelse af foreningslivet foresloges det, at der ikke længere afholdes fordelingsmøder for sæsonlån, da beslutningen ligger i Folkeoplysningsudvalget. Der afholdes stadig fordelingsmøder for særarrangementer, kampe m.m. Disse forslag skal dog endelig vedtages i Folkeoplysningsudvalget.

I de tidligere fordelingsregler for Idrætsfaciliteter i Egedal kommune, kunne foreningerne indbringe klage til Byrådet, hvis de ikke var tilfreds med lokalefordelingen. Folkeoplysningsloven indeholder ikke længere regler om klageadgang. For at sikre at anvisningsreglerne er i overensstemmelse med loven, er den tidligere klageadgang fjernet. En forening kan stadig henvende sig til kommunen, hvis de mener at Folkeoplysningsudvalget har truffet en forkert beslutning. Det vil være en ren juridisk vurdering, om der er pligt til at genoptage sagen. Det foreslås at denne vurdering henlægges til administrationen. I de tilfælde hvor en sag genoptages vil det være Folkeoplysningsudvalget, der skal træffe en afgørelse på ny.

De tidligere idrætsregler der handler om sikkerhed i svømmehaller og friluftsbade, samt regler for nøgleadgang til de kommunale motionslokaler, er udskudt til særskilt behandling på et senere møde. Indtil der er truffet ny beslutning om disse regler, gælder de hidtige regler. Administrationen sørger for at reglerne ligger tilgængeligt på kommunens hjemmeside.

Følgende bilag vedlægges:

Tidligere generelle regler: Principper for retningslinjer for anvisning af lokaler og udendørsanlæg.
Tidligere regler for: Fordelingsregler for Idrætsfaciliteterne i Egedal Kommune.

Udkast til nye regler for anvisning af lokaler og udendørsanlæg inkl. bilag 1 omhandlende idrætsområdet .

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Folkeoplysningsudvalg den 04-12-2018

Punktet er udsat – Der indkaldes til et dialogmøde snarest muligt.

Bilag

Principper og retningslinier for anvisning af lokaler og udendørsanlæg

Fordelingsregler for Idrætsfaciliteterne

Overordnet regler for anvisning af lokaler version 2.pdf

Bilag 1 anvisning af lokaler og udendørsanlæg på Idrætsområdet.docx

Punkt 5: Ændringer i beregningen af tilskuddet til DGI Nordsjællands lokaleudgifter - orientering.

18/16786

Beslutningstema

På baggrund af ændringer i beregningen af tilskuddet til DGI Nordsjællands lokaleudgifter, skal der orienteres om de nye regler.

Kompetence til afgørelse

Kultur- og Erhvervsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen om de nye regler for beregningen af lokale tilskud til DGI Nordsjælland tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Sagen drejer sig om administrationen af lokaletilskuddet til DGI Nordsjællands lokalforeninger i det omfang, de anvender egne eller lejede lokaler til deres folkeoplysende aktiviteter.

Kommunerne skal efter folkeoplysningsloven yde driftstilskud til foreningernes egne eller lejede lokaler, der benyttes til foreningens folkeoplysende virksomhed. I forbindelse med strukturreformen i 2007 blev loven ændret således, at den hidtidige amtskommunale forpligtelse til at yde lokaletilskud til amtsforeninger blev overført til kommunerne.

Det fremgår af folkeoplysningslovens § 45, at denne forpligtelse er overført til kommunerne, ved oprettelse af distriktsforeninger med lokalforeninger i flere kommuner. De kommuner, hvor lokalforeningerne er hjemmehørende, udpeger en administrationskommune, - oftest der, hvor distriktsforeningen er hjemmehørende, - som varetager de administrative opgaver. I dette tilfælde er det Hillerød kommune, der er administrationskommune.

Formålet var at sikre, at den enkelte forening fortsat kun skulle henvende sig et enkelt sted, og at amternes tidligere forpligtelse til at anvise lokaler og yde lokaletilskud, blev videreført af kommunerne på samme grundlag, som for de lokale foreninger efter lovens §§ 25 – 28.

Grundlæggende skal kommunen yde et tilskud på mindst 65 % af udgifterne til drift af lokaler, der anvendes til foreningens folkeoplysende aktiviteter for børn og unge under 25 år. Foreningen skal dokumentere driftsudgifter, deltagersammensætning, samt aktivitetstimetotal i forbindelse med tilskudsansøgningen.

Det har med den nuværende ordning vist sig at være en ganske administrativt belastende opgave at udforme en enkel og retfærdig tilskudsberegning. Der er samtidigt et stort ønske i de kommunale forvaltninger om at få udformet en tilskudsopgørelse, der er relativt enkel at administrere, men som samtidigt tager tilstrækkeligt hensyn til de forskellige vilkår i kommunerne.

Der er på den baggrund opnået enighed om, at det indstilles, at der indgås en grundlæggende helt ny aftale om tilskudsberegningen for DGI Nordsjælland og lokalforeningerne. Det anbefales, at det nuværende tilskudssystem ændres, således at tilskuddet til DGI Nordsjælland fremover ydes som et fast tilskud, der er uafhængigt af de faktiske udgifter til leje af private lokaler, men alene er baseret på det faktiske antal medlemmer under 25 år i DGI Nordsjællands lokalforeninger i de 11 aftalekommuner.

Det nye forslag til tilskudsberegningen afløser den nuværende aftale, der er baseret på de faktiske lokaleudgifter til DGI Nordsjællands udgifter til egne lokaler og leje af private lokaler.

Det har således ingen betydning for tilskuddet til DGI, hvorvidt en aktivitet afvikles i en kommunal facilitet, der anvises vederlagsfrit, eller om foreningen lejer sig ind i en privat facilitet og betaler lokaleleje. Den faktiske benyttelse af mødelokalerne i Frederiksværksgade 16, får således heller ingen betydning for beregningen af det samlede tilskud.

Når tilskuddet til de private lokaler ikke beregnes på baggrund af de faktiske lokaleudgifter, men alene ud fra antallet af ungdomsmedlemmer, vil lovens muligheder for at regulere tilskuddet efter §§ 25 – 28 heller ikke finde anvendelse.

Bekendtgørelsens §§ 15 – 17 vil som en konsekvens heraf således heller ikke finde anvendelse.

Det vil generelt betyde en ganske stor administrativ lettelse for de kommunale forvaltninger, når tilskuddet alene beregnes på baggrund af det medlemstal, der fremgår af de lokale foreningers indberetninger til Det Centrale Forenings Register og DGI Nordsjællands opgørelse af lokalforeningerne.

Når det er indberetningerne til det Centrale Forenings Register fra DGI Nordsjællands lokalforeninger, der indgår i beregningen, vil der heller ikke ydes tilskud til medlemmer i lokalforeninger i andre af DGI's landsdelsforeninger. Det skal således sikres, at de lokalforeninger, der er hjemmehørende i aftalekommunerne, men ikke er medlem i DGI Nordsjælland, ikke indgår i opgørelsen.

Ændringerne i tilskudsberegningen vil ikke få betydning for den enkelte selvejende institution, der fortsat kan fastsætte og opkræve leje på samme måde som i dag, og som afregnes direkte med DGI Nordsjælland.

Der er heller ikke lagt op til ændringer i administrationen af bookinger for de enkelte lokalforeninger. De ansøger som hidtil om vederlagsfri anvisning af offentlige lokaler i hjemkommunen og ansøgningen behandles af den enkelte kommune. Administrationen sker således også lokalt, og den nuværende opgørelse af lokaleudgifter og aktivitetsniveau vil ikke betyde nogen ændringer i administration for hverken DGI Nordsjælland eller administrationskommunen.

Det skal dog præciseres i den endelige aftale, at det er den enkelte kommune, der fastsætter egne bestemmelser omkring principper og prioritering for anvisningen af de kommunale lokaler.

Det samlede lokaletilskud til DGI Nordsjælland udgjorde ved den seneste opgørelse for 2016 ca. 7,20 kr. pr. medlem under 25 år. På baggrund af en samlet vurdering af de nuværende lokaleudgifter, medlemstal og aktivitetsniveau indstilles det, at tilskuddet til dækning af lokaleudgifterne for 2017 fastsættes til 5,50 kr. pr. medlem under 25 år, opgjort på baggrund af indberetningerne til CFR og DGI's opgørelse af medlemsforeningerne.

Den anbefalede ændring af tilskudsberegningen kan naturligvis også give nogle udfordringer. Fremover vil det alene være antallet af medlemmer under 25 år i den enkelte lokalforening, der indgår i beregningen, og ikke den rent faktiske anvendelse af de private lokaler. Det har således ingen betydning, om det enkelte medlem rent faktisk har mulighed for at deltage i aktiviteten, eller om der overhovedet udbydes aktiviteter i disciplinen lokalt.

Egedal kommune betalte i 2015 et lokale tilskud på 35.375 kr. ud af et samlet tilskud på 515.235 kr. og i 2016 33.123 kr. ud af et samlet tilskud på 482.990 kr.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet udgiften kan tilvejebringes via lokaletilskuds kontoen, ligesom den har gjort tidligere.

Beslutning i Folkeoplysningsudvalg den 04-12-2018

Taget til efterretning

Punkt 6: Evaluering af Foreningsmødet den 22. oktober 2018 - drøftelse.

18/8327

Beslutningstema

På baggrund af afholdte foreningsmøde den 22. oktober 2018, skal mødet evalueres og drøftes.

Kompetence til afgørelse

Folkeoplysningsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at evalueringen drøftes.

Sagsfremstilling

Ifølge Folkeoplysningspolitikken skal der afholdes 2 årlige foreningsmøder, hvor alle foreninger er inviteret. På disse møder orienterer Kultur – og Erhvervsudvalget om visioner og målsætninger for det kommende år m.m.

Igennem flere år har der været afholdt foreningsmøder, hvor der har været forskellige temaer.

På mødet den 22. oktober 2018 bød formanden for Kultur- og Erhvervsudvalget Charlotte Haagendrup velkommen og præsenterede Kultur- og Erhvervsudvalget. Derudover fortalte Charlotte om nedsættelse af Folkeoplysningsudvalget, Budgettet 2019 – 2022, det nye bookingsystem, samt sammenlægningen af Borgercentret og Center for Plan, Kultur og Erhverv på rådhuset til et nyt center – Center for By, Kultur og Borgerservice

Derudover blev Brøndum & Fliess rapporten om læringsfællesskaber og multifunktionel anvendelse af kvadratmeter gennemgået. Derefter blev der afholdt en workshop, hvor foreningerne skulle fortælle hinanden om, de største bekymringer ved de præsenterede scenarier, samt om hvordan der kan opnås en ny fælles foreningskultur, der deles om faciliteterne på tværs af foreninger og aktiviteter. Disse scenarier blev præsenteret ved de område inddelte grupper og til sidst i plenum. Der var 4 områdeinddelinger – Smørum, Ølstykke, Stenløse, samt Ganløse/Slagslunde.

Til sidst blev den videre proces omkring gruppearbejdets input fortalt.

Administrationen ønsker input til temaer og form, samt formål for foreningsmøder i 2019. Derudover ønskes input til en kommende inddragende proces med foreningerne, som opsamling fra foreningsmødet den 22. oktober 2018.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Folkeoplysningsudvalg den 04-12-2018

Drøftet

Punkt 7: Sager til orientering.

18/14669

Beslutningstema

Orientering fra formand og administration.

Kompetence til afgørelse

Folkeoplysningsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Der orienteres om følgende:

Der er igangsat nyt projekt med EGON vedr. elektronisk ansøgning til aktivitetstilskud. Det forventes at implementeringen er færdig til 15. januar 2019, således at der kan søges aktivitetstilskud fra 15/1 – 15/2 2019. Det er aftalt med firmaet, at der holdes et kursus for de foreninger, der ansøger om aktivitetstilskud den 15/1-19, kl. 17 – 19 på Egedal rådhus.

På Kultur- og Erhvervsudvalgets møde den 12. november 2018, blev Rapport om foreningslivet i Egedal Kommune fremlagt. Kultur- og Erhvervsudvalget drøftede rapporten. Rapporten vedlægges som bilag.

På Kultur- og Erhvervsudvalgets møde den 3. december 2018, bliver fremlagt Rapport om kortlægning af Biblioteker, Kulturhuse og Spejderhuse i Egedal Kommune. Rapporten bliver fremsendt til Folkeoplysningsudvalget i løbet af uge 48.

På Kultur- og Erhvervsudvalgets møde den 3. december 2018 har administrationen fremsendt en sag på baggrund af afholdt mesterskabsarrangement den 12. november 2018. Administrationen har erfaret, at § 1 i regler for tildeling af mesterskabspriser mangler en præstation.

I reglerne § 1 står:

Mesterskabspriser uddeles til børn og unge mellem 0 og 25 år, der mindst har opnået resultater svarende til:

Nordisk-, Verdensmesterskab og lignende – guld, sølv, bronze

Danmarksmesterskab (DM) – guld, sølv.

Sjællandsmesterskab (SM) guld og sølv.

Alt under førnævnte mesterskaber: vundet rækken/serien/turneringen arrangeret af, eller for foreningens specialforbund.

Herudover kan prisen gives til børn og unge mellem 0 og 25 år, som har opnået særligt bemærkelsesværdige resultater.

Administrationen ønsker, at der skal tilføjes bronze i Danmarksmesterskab, idet det rangerer højere end sølv i Sjællandsmesterskaber.

Bilag

Rapport Idrætten i Egedal Kommune 2018