

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget (2022-2025) d. 05-09-2023

Mødedato	Tirsdag d. 05. september 2023 kl. 17:00
Mødested	Møderum M1.14
Mødedeltagere	Henriette Thirup-Bielefeldt (Afbud), Helle Bovien, Bettina Zarp, Anders Bo Larsen, Rikke Mortensen, Søren Trier Høisgaard, Tine Vesterby Sørensen, Martin Koch Pedersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Årets 2. budgetopfølgning (SAU) - beslutning.....	4
Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets mødeplan 2024 - beslutning.....	7
Ændring af kriterier til optagelse på den boligsociale liste - beslutning.....	8
Afrapportering om Centrale Udmeldinger - beslutning.....	10
Implementering af Barnets Lov - orientering.....	12
Status på den økonomiske genopretningsplan - orientering.....	14
Rapport om Monitorering 2023 - orientering.....	16
Orienteringspunkter.....	18

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutningstema

Godkendelse af dagsorden.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 05-09-2023

Der var afbud fra Henriette Thirup-Bielefeldt (A).

Godkendt.

Afbud Henriette Thirup-Bielefeldt

Punkt 2: Årets 2. budgetopfølgning (SAU) - beslutning

23/9753

Beslutningstema

På baggrund af årets 2. budgetopfølgning skal det besluttes, om budgetopfølgningen kan godkendes.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget – Økonomiudvalget – Byrådet

Indstilling

Administrationen indstiller, at Social- og Arbejdsmarkedsudvalget anbefaler Byrådet, at:

1. godkende budgetomplaceringer og tillægsbevillinger for netto 31,106 mio. kr. på driften til Social og handicap
2. godkende budgetomplaceringer og tillægsbevillinger for netto 18,261 mio. kr. på driften til Jobcenter og ydelse
3. godkende resultatet af den fremlagte budgetopfølgning
4. godkende den fremlagte statusmåling på udmøntning af tiltag i budgetaftalen for 2023-26.

Sagsfremstilling

Allerede ved årets 1. politiske budgetopfølgning stod det klart, at kommunens økonomi i 2023 ville blive udfordret på en række områder. Det skyldes bl.a. tabt købekraft i lyset af de markante pris- og lønstigninger i 2022, usikkerheder omkring energipriserne og omfanget af udgifter til ukrainske flygtninge, stigende udgifter til førtidspension og sygedagpenge, pres på udgifterne til privat- og efterskoleelever, mere omfattende plejeopgaver på ældre- og sundhedsområdet og en omfattende genopretningsplan på socialområdet. Med afsæt heri har der været udvist økonomisk tilbageholdenhed i hele organisationen og gennemført en række tiltag ift. at kunne overholde de budgetlagte rammer. Årets 2. budgetopfølgning skal ses i lyset heraf.

Af stor betydning for denne budgetopfølgning er også økonomiaftalen for 2024, der indebærer en væsentlig midtvejsregulering af kommunens økonomi for indeværende år. Midtvejsreguleringen betyder, at kommunens indtægter opjusteres med i alt 57 mio. kr. i 2023. Det dækker primært over en kompensation for fortsat stigende priser her i 2023, højere forventede ledighedsudgifter samt en kompensation for udgifter til covid-19 og ukrainske flygtninge. Derved gives en kompensation for flere af de udgifter, som også presser kommunens økonomi.

Udover disse merindtægter udløser den stigende aktivitet på socialområdet også flere indtægter fra særligt dyre enkeltsager svarende til godt 10 mio. kr., ligesom der er to ”serviceramme-depoter” i budgettet, som kan bringes i anvendelse ift. at håndtere det udgiftspres, som fortsat kan konstateres på visse områder.

I det lys er der i denne budgetopfølgning tilvejebragt finansiering, der samlet set betyder, at der kan prioriteres tillægsbevillinger på de budgetområder, der oplever det beløbsmæssigt fortsat største økonomiske pres.

Årets 2. budgetopfølgning indebærer således en tillægsbevilling til socialområdet på netto 20 mio. kr. Det afspejler den status for genopretningsplanen, som blev givet til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget samt på budgetseminaret for Byrådet i juni måned. Tillægsbevillingen skal ses i lyset af, at der ved årets begyndelse var en budgetudfordring på 40 mio. kr., og i sammenhæng med, at der fortsat i 2023 er en betydelig tilgang af nye borgere på området.

Årets 2. budgetopfølgning indebærer ligeledes en tillægsbevilling på 5 mio. kr. til sundheds- og omsorgsområdet i lyset af de stigende plejeopgaver og køb af pladser i andre kommuner. Budgettet på Jobcentrets område tilpasses med godt 18 mio. kr., primært til sygedagpenge, førtidspension og sociale formål. Endelig justeres alle relevante budgetområder, så der er bevillingsmæssig dækning til udgifter forbundet med ukrainske flygtninge.

På den baggrund opskrives udgifterne samlet set med i omegnen af 40 mio. kr. – hvilket imidlertid skal ses i lyset af midtvejsreguleringen på 57 mio. kr. Denne budgetopfølgning forbedrer derved samlet set kommunens økonomi. Omvendt er der stadig pres på servicerammen, som nødvendiggør fortsat stram udgiftsstyring.

Rent teknisk opjusteres finansieringssiden kun med 35 mio. kr. Det skyldes imidlertid, at indtægterne fra grundskyld skal nedjusteres med 22 mio. kr. som følge af lovgivningen om fastfrysning af grundskyld. Det manglende provenu påvirker driftsbalancen, men er finansielt fuldstændig neutralt, da et tilsvarende beløb lånefinansieres.

Status ift. de økonomiske hjørneflag fremgår af nedenstående tabel 1.

Tabel 1: De økonomiske hjørneflag

Hele mio. kr.	Mål i Økonomisk Politik	Oprindeligt budget	Korrigeret budget	Forventet regnskab
Overskud på driftsbalancen	Mindst 138	122	118	112
Serviceudgifter	Overholdelse af udmeldt ramme	2.156	2.160	2.195
Anlægsudgifter (brutto)	120 mio. kr. under indtryk af samlet anlægsramme	139	208	208
Gennemsnitlig kassebeholdning	100-125 mio. kr.	170	173	180

Forventningen til driftsoverskuddet falder med budgetopfølgningen her med 6 mio. kr. i forhold til korrigeret budget 2023. Som det fremgår oven for nedjusteres indtægterne til grundskyld imidlertid med 22 mio. kr. på grund af noget rent teknik, som er finansielt neutralt. Reelt forbedres kommunens økonomi således med 16 mio. kr., og havde det ikke været for de 22 mio. kr., ville driftsoverskuddet udgøre 134 mio. kr., hvilket er tæt på målsætningen i den økonomiske politik.

Serviceudgifterne stiger imidlertid med 35 mio. kr. som følge af budgetopfølgningen. Det vedrører primært det specialiserede socialområde, sundhedsområdet samt udgifter til flygtninge fra Ukraine – og serviceudgifterne udgør nu samlet 2.194,5 mio. kr. Dette skal ses i lyset af, at KL's seneste opgørelse af servicerammen for Egedal Kommune udgør ca. 2.177 mio. kr. Der er således behov for fortsat stram økonomistyring resten af året af hensyn til servicerammen.

Forventningerne til bruttoanlægsudgifterne er uændrede. Den gennemsnitlige kassebeholdning stiger med 7 mio. kr.

Særligt om bevillinger under udvalget

Social og handicap søger 31,106 mio. kr. Den økonomiske status under social- og handicapområdet er, at der forventes manglende indtægter fra salg af pladser til borgere fra andre kommuner svarende til 6,3 mio. kr. Det skyldes primært, at eksterne borgere bliver erstattet af interne borgere i kommunens tilbud. Der er omvendt hjemtaget ekstraordinære refusionsindtægter vedr. særligt dyre enkeltsager for 2023 svarende til 10,3 mio. kr. under Borgerservice og organisation. Heraf foreslås 6,3 mio. kr. anvendt til finansieringen af mindreindtægterne under Social og handicap.

De resterende refusionsindtægter svarende til 4 mio. kr. foreslås anvendt til finansieringen af genopretningsplanen, hvor der yderligere er fundet finansiering for netto 10 mio. kr. som følge af de indsatser, der er gennemført. Endelig flyttes der udgifter svarende til ca. 5 mio. kr. vedr. elever på særlig tilrettelagt uddannelse til Jobcenter og ydelse, idet borgerne er omfattet af lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

Det vurderes på den baggrund, at der samlet er behov for en tillægsbevilling på 20 mio. kr., som skal sikre et budget i balance på social- og handicapområdet.

Det bør i den sammenhæng bemærkes, at der i regi af genopretningsplanen er realiseret mindreudgifter på over 40 mio. kr. allerede i 2023, men at der fortsat er en tilgang af nye borgere på området, som nødvendiggør en tillægsbevilling for at økonomien i 2023 er i balance. Yderligere gevinster som følge af genopretningsplanen vil have mindre effekt i sidste del af året, men allerede realiserede og yderligere gevinster vil påvirke udgangspunktet for budget 2024 positivt.

Der omplaceres midler fra Sekretariat og ledelse til Egedal Kommunes Bo- og Aktivitetscenter, som følge af at indtægtsbudgettet for salg til andre kommuner placeres under Sekretariat og ledelse.

Tilsvarende flyttes budget til råd- og vejledning til budgettet under sekretariat og ledelse. Endvidere omplaceres 2,1 mio. kr. fra råd- og vejledning til budgettet for kommunens botilbud. Endelig tilføres budget svarende til 0,7 mio. kr. som følge af meropgaver, der følger af ændret lovgivning.

Jobcenter og ydelse søger 18,261 mio. kr. Det er indarbejdet udgifter til indkvartering af ukrainske flygtninge på Engbo og Solkrogen svarende til 1,5 mio. kr. Udgifterne dækker indskud og forskellen mellem husleje og egenbetaling i 2023. Der er herudover anvendt ressourcer svarende til 2 årsværk til indsatsen vedr. ukrainske flygtninge, som indtil videre er finansieret inden for budgetrammen for Jobcenter og ydelse.

I 2023 opleves særligt et udgiftspres i forhold til førtidspension. Dette skyldes dels øget fokus på at afslutte langvarige sagsforløb i Jobcenteret samt en generel stigning i pensionsalderen, der medfører, at borgerne er længere tid på ordningen, før de overgår til folkepension. Der indarbejdes derfor en tillægsbevilling på 5 mio. kr.

Budgettet til sygedagpenge i Egedal er udfordret. Dette skal blandt andet ses i lyset af den ekstraordinært lave ledighed.

Budgettet til sygedagpenge opskrives derfor med 9 mio. kr., hvoraf 3 mio. kr. finansieres af en nedjustering af budgettet til dagpenge. Disse bevillinger finansieres i fuldt omfang af midtvejsreguleringen af statens bloktilskud til kommunerne i 2023.

Der gennemføres en finansieringsomlægning af STU-elever, som er visiteret efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats og derfor budgetmæssigt hører til under Jobcenter og ydelse. Det betyder, at området tilføres et budget på 5 mio. kr. til finansiering heraf.

Endelig tilføres budget svarende til 0,4 mio. kr. til finansiering af merudgifter til opgaver knyttet til ny lovgivning, der har virkning i 2023. Der omplaceres lønsum

svarende til 0,1 mio. kr. til Borgerservice og organisation som følge af omlægning af opgaver.

Udmøntning af prioriteringer til budget 2023-26

Som led i budgetopfølgningen er der foretaget en statusmåling på udmøntning af de politiske initiativer, som er indeholdt i budget 2023-26 for de enkelte udvalg, jf. sagens bilag 1. Budgettet indeholder ni politiske initiativer, hvor otte er succesfuldt afsluttet, mens ét forløber planmæssigt, men endnu ikke er afsluttet.

Konsekvenser for budgettet

Kommunens driftsoverskud falder med 6 mio. kr. Serviceudgifterne stiger med 35 mio. kr. Forventningerne til bruttoanlægsudgifterne er uændrede. Den gennemsnitlige kassebeholdning stiger med 7 mio. kr.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 05-09-2023

Anbefalet.

Bilag

Bilag 1 Implementering af budgetaftale SAU

Bilag 2 Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets budgetopfølgning

Afbud Henriette Thirup-Bielefeldt

Punkt 3: Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets mødeplan 2024 - beslutning

23/8030

Beslutningstema

Der skal træffes beslutning om udvalgets mødeplan for 2024.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at mødeplanen godkendes.

Sagsfremstilling

I henhold til styrelseslovens § 20 skal hvert stående udvalg beslutte, hvornår udvalgets møder skal afholdes.

Social- og Arbejdsmarkedsudvalgets møder placeres, som udgangspunkt, den første eller anden tirsdag i måneden. Dog er enkelte møder placeret på andre dage af hensyn til ferier, helligdage mv.

Mødetidspunktet er kl. 17:00.

Mødeplanen for 2024 ser herefter således ud:

Tirsdag den 9. januar
Tirsdag den 6. februar
Tirsdag den 5. marts
Tirsdag den 9. april
Tirsdag den 7. maj
Tirsdag den 4. juni
Tirsdag den 13. august
Tirsdag den 3. september
Tirsdag den 1. oktober
Tirsdag den 5. november
Tirsdag den 3. december.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 05-09-2023

Godkendt.

Bilag

Forslag til politisk mødeplan 2024

Afbud Henriette Thirup-Bielefeldt

Punkt 4: Ændring af kriterier til optagelse på den boligsociale liste - beslutning

23/9201

Beslutningstema

På baggrund af, at der over længere tid har været et øget pres på opskrivning til den boligsociale liste i Egedal Kommune, og da der er vedtaget en ny lov om omlægning af indsatsen mod hjemløshed, ses der et behov for at tilpasse kriterierne på den boligsociale venteliste. Ved at tilpasse kriterierne kan kommunen imødekomme behovet for at udskrive borgere fra herberg til genhusning så hurtigt som muligt.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget – Økonomiudvalget – Byrådet.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. de nuværende kriterier ændres, så den boligsociale venteliste i højere grad tilgodeser udsatte borgere og borgere med særlige behov.
2. den boligsociale venteliste afspejler et akutbehov, og borgere derfor vil blive afskrevet ventelisten, hvis de afslår et boligtilbud.

Sagsfremstilling

Kommunen har anvisningsret over hver fjerde ledig almennyttig familiebolig, hvilket giver mulighed for at anvise et begrænset antal boliger. Den boligsociale venteliste administreres af kommunen og er for borgere, der står i en svær social situation og samtidig mangler et sted at bo og som opfylder de politisk fastsatte kriterier. Boligerne bliver tildelt borgere fra den boligsociale venteliste ud fra en konkret og individuel vurdering af den situation, de hver især står i.

Den 28. oktober 2020 besluttede Byrådet at udvide daværende kriterier grundet opførelse af 102 fleksible boliger placeret i Ølstykke, Stenløse og Smørum. Det ville øge kommunens anvisningsmuligheder, da boligerne er aftalt med 100 % kommunal anvisningsret. Huslejeniveauet på boligerne ses lavere end det generelle niveau for boliger i Egedal, hvilket giver mulighed for anvisning af målgrupper med et relativt lavt rådighedsbeløb.

Som en del af omlægningen af hjemløshedsindsatsen giver en ny lovændring kommunerne kompetence til at udskrive borgere fra tilbud efter servicelovens § 110 herberg ud fra en række betingelser, herunder at kommunen kan stille med en permanent bolig. I lovændringen ligger også, at kommunerne kan indhente 50 % refusion på § 110 som i dag, men det skærpes til at gælde op til 90 dage. Herefter skal kommunerne afholde den fulde udgift til pladserne.

For at kunne imødekomme ovenstående, anbefales det derfor, at nuværende kriterier indskræpes, så følgende kriterier udgår:

- 11) Pensionister, der i forbindelse med salg af ejerbolig i kommunen ikke selv er i stand til at løse boligproblemet
- 12) Hjemmeboende unge med et lettere støttebehov, der ønsker at flytte hjemmefra
- 13) Unge, der ønsker at flytte hjemmefra

Målgruppen, der anvender § 110 herberg, forventes at have en lav indkomst og derfor behov for en bolig med lav husleje. Boliger, som med de ændrede kriterier vil være muligt at tildele. Det giver mulighed for at begrænse en øget udgift til § 110 herberg, ved at kunne anvise en permanent bolig inden for de første 90 dage.

De øvrige kriterier forenkles, så hvert kriterie gælder for ”borgere med enten sociale eller psykiske årsager, der ikke er i stand til at løse boligproblemet.” Bilag 1.

Det er administrationens vurdering, at kommunen ved at tilrette kriterierne målretter den boligsociale venteliste til borgere, hvis boligproblem er både akut, umuligt for dem at løse selv og ikke har været til at forudse, samtidig med at de står i en meget svær social situation. Flygtninge kan efter integrationslovens betingelser også optages på ventelisten.

Der ses ydermere et behov for at tydeliggøre rammen for den boligsociale venteliste. Rammen skal være med til at sikre en mere målrettet dialog med borger omkring forventninger til processen fra indstilling til indflytning i egen bolig. Endvidere skal rammen understøtte definitionen af en akut boligventeliste, der skal gøre ventelisten mere dynamisk og derved opnå kortere tid fra optag på venteliste til tilbud om bolig. Bilag 2.

Borger skal have et akut boligbehov, men de kan ikke selv vælge, hvor i kommunen de ønsker at bo. Den anviste bolig skal økonomisk svare til borgers behov for at afhjælpe en boligsituation i den livssituation, borger pt er i. Der kan således være behov for, at borger senere flytter i anden bolig. Ved at borger allerede er lejer ved et boligselskab, øger det borgers muligheder i den videre boligsøgning.

Det er administrationens anbefaling, at borgere afskrives den akutte venteliste, hvis de afslår et rimeligt tilbud om fast bolig.

For at understøtte borgere i boligsøgningen bedst muligt, arbejder administrationen endvidere med en tilpasning af arbejdsgange herunder en tidligere dialog med borger om opskrivning til bolig, afledte udgifter i forbindelse med ind-/udflytning mv.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 05-09-2023

Anbefalet.

Bilag

Kriterier for boligsocial venteliste

Ramme for den boligsocial venteliste

Afbud Henriette Thirup-Bielefeldt

Punkt 5: Afrapportering om Centrale Udmeldinger - beslutning

22/2532

Beslutningstema

På baggrund af at Social- og Boligstyrelsen i september 2022 udsendte Centrale Udmeldinger på hhv. tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab og punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsettelse, har kommunerne i KKR Hovedstaden udarbejdet en fælles afrapportering, som jf. bekendtgørelsen om Rammeaftaler skal behandles i Kommunalbestyrelsen.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at afrapporteringerne på de Centrale Udmeldinger godkendes.

Sagsfremstilling

Social- og Boligstyrelsen er ansvarlig for at følge udviklingen i tilbud til målgrupperne på det mest specialiserede socialområde. Herunder særligt hvis det vurderes, at der er risiko for en uhensigtsmæssig af-specialisering, eller hvis det vurderes, at de nødvendige indsatser og tilbud til målgrupper udvalgt af Social- og Boligstyrelsen ikke eksisterer ([link til udvalgte målgrupper](#)).

En af tilgangene er, at styrelsen kan udsende Centrale Udmeldinger om målgrupper og særlige indsatser, hvor det vurderes, at der er behov for øget koordination eller planlægning på tværs af kommuner og regioner for at sikre og videreudvikle den mest specialiserede indsats.

I september 2022 udsendte styrelsen Centrale Udmeldinger på hhv. tegnsprogsindsatser til børn og unge med et varigt høretab og punktskriftindsatser til børn og unge med alvorlig synsnedsettelse. Som led heri bedes kommunerne forholde sig til og rapportere, hvordan de ser på rammer og muligheder for den konkrete målgruppe.

Kommunerne i KKR Hovedstaden har lavet fælles afrapporteringer, hvor alle kommuner administrativt har kunnet bidrage og kommentere på de endelige afrapporteringer. Afrapporteringerne behandles i de 29 kommuner i hovedstadsregionen. De øvrige fire KKR laver tilsvarende afrapporteringer. Vurderer styrelsen, at kommunernes afrapporteringer ikke er tilstrækkeligt faglige, kan det føre til fornyet behandling af de Centrale Udmeldinger eller undtagelsesvist et kommunalt driftspålæg.

Indhold i afrapporteringen

I afrapporteringerne angives de områder, hvor indsatserne koordineres i dag, samt enkelte forslag til potentielle nye indsatser. Det drejer sig om indsatser, som ikke økonomisk belaster kommunerne.

Kommunerne understreger i afrapporteringerne, at målgrupperne er små, og flere kommuner har ikke været i kontakt med målgruppen i mange år. Det er derfor vurderingen, at det kræver en national indsats at sikre børnene/de unge i målgruppen en fyldestgørende udvikling.

Styrelsen efterspørger i de Centrale Udmeldinger kommunernes kommentarer til den fremadrettede tilrettelæggelse af indsatserne ift. tegnsprog og punktskriftindsatser, og hertil angives i afrapporteringerne, at:

Tegnsprogsindsatser

Det gode rammeaftalesamarbejde mellem kommunerne og Region H fortsættes i regi af KKR Hovedstaden

Der kan med fordel etableres en form for nationalt register over, hvor mange der er i målgruppen, og hvilke tilbud målgruppen benytter

Der kan etableres et netværk på tværs af kommunerne for at sikre videndeling på høreområdet

Punktskriftindsatser

Det gode rammeaftalesamarbejde mellem kommunerne og Region H fortsættes i regi af KKR Hovedstaden

Der kan etableres et netværk på tværs af kommunerne for at sikre vidensdeling på synsområdet

De specialiserede tilbud kan tilrettelægge indsatserne og tilpasse kapaciteten, så behov hos målgruppen efterkommes

De specialiserede tilbud kan fortsat tilrettelægge indsatserne og tilpasse kapaciteten

Der kan etableres et netværk for børnene/de unge på tværs af kommunegrænser. Koordineringen af et sådan netværk kan fx ske hos Synscenter Refsnæs

Der kan etableres et landsdækkende vidensmiljø på høretabsområdet

De skal benytte sig af de landsdækkende vidensmiljøer på synsområdet, der sikrer løbende opdatering af viden på området

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 05-09-2023

Godkendt.

Bilag

Afrapportering fra kommunerne i hovedstadsregionen (punktskriftindsatser)

Afrapportering fra kommunerne i hovedstadsregionen (tegnsprogsindsatser)

Afbud Henriette Thirup-Bielefeldt

Punkt 6: Implementering af Barnets Lov - orientering

23/7033

Beslutningstema

På baggrund af Folketingets vedtagelse af Barnets Lov den 2. juni 2023, orienteres om loven i hovedtræk samt om planen for implementering af loven i Egedal Kommune.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Regeringen, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti har den 2. juni 2023 vedtaget Barnets Lov. Loven træder i kraft den 1. januar 2024.

Barnets Lov samler reglerne for særlig støtte til børn ét sted og er dermed en ny hovedlov. Målgruppen for støtten er børn, der har behov for hjælp ud over almenområdet. Det gælder alle børn – uanset om støttebehovet har afsæt i sociale problemer, en fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse eller andre udfordringer.

De politiske målsætninger med loven er, at:

- udsatte og anbragte børn trives bedre
- anbragte børn og unge oplever færre skift og mere stabilitet i deres anbringelse
- udsatte børn og unge modtager sociale indsatser tidligere
- flere udsatte og anbragte børn og unge oplever, at de har en voksen, de kan stole på
- udsatte og anbragte børn i højere grad oplever at blive hørt og inddraget i sagsbehandlingen
- flere udsatte børn og unge skal opleve at have tillid til forvaltningen
- flere udsatte børn og unge skal gøre brug af deres rettigheder.

Loven indeholder en række ændringer i den nuværende praksis for særlig støtte til børn og unge. Kravene til afdækningen af barnets eller den unges behov bliver mere fleksible, så tidsforbruget flyttes fra lange udredningsforløb til hurtigere igangsættelse af indsats og opfølgning på barnets trivsel og udvikling.

Med loven bliver det desuden et krav, at man ser på hele søskendeflokken, når et barn bliver anbragt på grund af forældrenes omsorgssvigt.

Børn og unge får ret til en støtteperson eller venskabsfamilie under deres anbringelse, og de får mulighed for at sige nej til samvær med deres forældre i en periode. Børn får desuden partsstatus ved det 10. år. Det betyder blandt andet, at børnene får adgang til at klage over afgørelser. Samtidig får børn, hvis forældre eksempelvis har et misbrug eller står i en konfliktfyldt skilsmisse, ret til at opsøge behandling i en civilsamfunds-organisation uden forældrenes samtykke.

Som en del af loven forpligtes kommunerne til at udarbejde et beredskab for forebyggelse, opsporing og negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme.

Kommunerne forpligtes endvidere til at sikre, at der på kommunens hjemmeside etableres en lettilgængelig indgang for børn og unge til de kommunale myndigheder. Informationen skal målrettes børn og unge og formuleres i et børnevenligt sprog og udtryk.

Implementering af loven i Egedal Kommune

Implementeringen af Barnets Lov vil have betydning for det socialfaglige arbejde på flere områder. Det drejer sig blandt andet om muligheden for at iværksætte indsatser efter en hurtig screening fremfor en længerevarende børnefaglig undersøgelse, samt at der fremover skal være to socialrådgivere på det personrettede tilsyn i anbringelsessager samt i særligt komplicerede sager. Det sidste betyder i praksis, at der som udgangspunkt skal deltage to socialrådgivere i de væsentligste møder med barnet eller den unge.

Administrationen planlægger en implementering af loven i fem spor:

1. Kapacitet og organisering: Ledelsen vil sikre, at børne- og ungemyndighedsområdet har den rette kapacitet og organisering ift. de opgaver og kompetencer, som den nye lov forudsætter.
2. Kompetenceudvikling: Ledelsen vil sikre, at alle rådgivere modtager undervisning om lovens indhold samt relevante socialfaglige metoder.
3. Samarbejde mellem myndighed og udfører: Ledelsen vil sikre, at kommunens tilbudsvifte kan imødekomme de behov, der kan opstå som følge af loven.
4. Formidling og kommunikation: Ledelsen vil sikre en lettilgængelig indgang for børn på kommunens hjemmeside, samt øvrig relevant formidling til samarbejdspartnere om lovens indhold.
5. IT-understøttelse: Ledelsen vil sikre, at rådgiverne har adgang til relevant IT-understøttelse ift. lovens krav.

Loven forventes at være fuldt implementeret den 1. januar 2024. Den lettilgængelige indgang for børn og unge på kommunens hjemmeside samt beredskab for negativ social kontrol vil træde i kraft 1. april 2024.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Regeringen og KL har i forbindelse med økonomiaftalen for 2024 forhandlet økonomien for Barnets Lov. Kommunerne vil få tilført en årlig økonomisk kompensation for de meropgaver, som loven medfører for kommunerne. Indfasningen af økonomien vil ske over en årrække indtil 2028, hvor kommunerne vil blive kompenseret med i alt 549,2 mio. kr. i 2028 og frem.

For Egedal Kommune vil den økonomiske kompensation være på 2,4 mio. kr. i 2023 stigende til 3,7 mio. kr. i 2027. Kompensationen er indarbejdet i budgetforslag 2024-2027, der 1. behandles i september 2023, og fordeler sig med midler til hhv. flere rådgiverressourcer og til foranstaltninger efter serviceloven.

Borgerdialog

Ikke relevant for sagen.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 05-09-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Barnets lov implementeringsplan 2023-24

Afbud Henriette Thirup-Bielefeldt

Punkt 7: Status på den økonomiske genopretningsplan - orientering

22/12429

Beslutningstema

På baggrund af merforbruget på social- og handicapområdet skal der månedligt orienteres om status på ”Den økonomiske genopretningsplan”. I denne sag forelægges ligeledes status for den samlede økonomi i 2023 på social- og handicapområdet.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at den månedlige status på ”Den økonomiske genopretningsplan” tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Byrådet vedtog den 30. november 2022 ”Den økonomiske genopretningsplan” herunder reduktionsområder til styring af området. Efter godkendelsen er der igangsat en proces for udarbejdelse af et styringskoncept, sagsgennemgang, organisering, arbejdsgange og visitationsprocedurer. Der vil løbende gives status på de forskellige aktiviteter under reduktionsområderne.

Der gives i første del af sagen en status på Kontraktforhandlerteamet efterfulgt af en status på Særlig støtte indsatsen.

Kontraktforhandlerteamet

I foråret 2023 blev der nedsat et kontraktforhandlerteam på tværs af børne- og voksenmyndighed i Social og handicap. Teamet skal sikre, at de kontrakter, som myndighedsrådgivere indgår med eksterne leverandører, altid giver borgeren den rette ydelse til den rette pris.

Konkret skal teamet:

- Give rådgivning og vejledning til øvrige rådgivere om kontraktforhandling med eksterne leverandører og indhold og pris på ydelser til Egedal Kommunes borgere.
- Forestå konkret kontraktforhandling i sager, der kalder på særlig ekspertise.
- Sikre overblik over alle afdelingens kontrakter med eksterne leverandører og gennemgå dem løbende.

Teamet vil i efteråret 2023 færdiggøre en konkret vejledning til alle rådgivere om kontraktforhandling, ligesom alle rådgivere vil modtage undervisning på en samlet temadag om kontraktforhandling. Herudover er teamet – sammen med rådgiverne – i gang med at gennemgå og genforhandle alle kontrakter med eksterne leverandører.

Særlig støtte indsats

Særlig støtte indsats er etableret og er pr. 1. august 2023 fuldt bemandet. De er fire medarbejdere, der skal varetage opgaverne omkring indsatsen til borgere, der bor i eget hjem og som ofte har behov for omfattende støtte på forskellige tidspunkter af dag- og aften timerne.

Aktuelt modtager fem borgere særlig støtte, og opstart af yderligere to borgere er aftalt. Administrationen forventer løbende visitering af flere borgere. I efteråret vil der blive arbejdet videre med etablering af en struktur for fleksible løsninger i levering af indsats ved socialpsykiatrien.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgerdialog

Aktiviteterne i ”Den økonomiske genopretningsplan” og de fire grundlæggende principper har været præsenteret og efterfølgende drøftet på Udsattenetværket og Forældrenetværket. Herfra tages de mulige aktiviteter, der fremadrettet kan samarbejdes omkring. Konkret er der et ønske om at varetage etablering af enkelte netværk og gruppeforløb i fællesskab.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 05-09-2023

Taget til efterretning.

Afbud Henriette Thirup-Bielefeldt

Punkt 8: Rapport om Monitorering 2023 - orientering

23/9518

Beslutningstema

På baggrund af KKR Hovedstadens rapport Monitorering 2023 orienteres Social- og Arbejdsmarkedsudvalget om udvikling i udgifter og aktiviteter på det specialiserede socialområde i perioden 2018-2022.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

KKR Hovedstaden har efter anbefaling fra Embedsmandsudvalget for det specialiserede socialområde besluttet, at der hvert år skal udarbejdes en monitoreringsrapport over udviklingen i udgifter og aktiviteter på det specialiserede socialområde. Formålet med rapporten er bl.a. at give et overblik over udgiftsudviklingen, pege på udviklingstendenser for området og komme med anbefalinger. Rapporten behandles i K29 og KKR Hovedstaden.

Med monitoreringsrapporten følger et monitoreringsværktøj, som kommunerne kan benytte i budgetlægningen og til at sammenligne sig med andre kommuner.

Udvalgte resultater fra Monitorering 2023

- Kommunerne i hovedstadsregionen anvendte i 2022 samlet set 18,7 mia. kr. på det specialiserede socialområde. Det fordelte sig med 6 mia. kr. til det specialiserede børne- og ungeområde og 12,7 mia. kr. til det specialiserede voksenområde.
- Fra 2018 til 2022 er udgifterne til det specialiserede socialområde steget med 7 % i hovedstadsregionens kommuner, hvilket er en mindre udgiftsudvikling end på landsplan, hvor udviklingen ligger på 9 %
- Der er højere udgifter til misbrugsbehandling, krisecentre og herberg samt dagtilbud i kommunerne i hovedstadsregionen end på landsplan.
- Den enkeltstående indsats, der har størst betydning for kommunernes udgifter på det specialiserede voksenområde, er botilbud.
- Der har været en stigning fra 2018 til 2022 i antallet af modtagere af hjælp og støtte efter Servicelovens § 82 a og b. I samme periode har der været et fald i udgifter pr. modtager.
- Der har været en stigning i flere af de udvalgte diagnosegrupper fra 2018-2022. Størst vækst har der været blandt borgere 18+ med autismespektrum-forstyrrelse (70 %) og ADHD (59 %). Ligeledes har stigningen i antallet af diagnoser været størst hos børn og unge med autismespektrumforstyrrelser (25 %) og ADHD (17 %).
- Sammenlignet med landsplan er enhedsudgifterne til både forebyggende foranstaltninger og anbringelser væsentligt højere i kommunerne i hovedstadsregionen.
- I 2022 købte 24 kommuner i hovedstadsregionen i omegnen af 3.800 døgnpladser på det specialiserede socialområde uden for egen kommune. Den samlede udgift var 4,3 mia. kr.

Anbefalinger fra Monitorering 2023

På baggrund af rapporten har monitoreringsgruppen udarbejdet følgende fem anbefalinger til det videre arbejde:

- Kommunerne skal samarbejde om udviklingen i enhedsudgifterne på tilbud på både børne-, unge- og voksenområdet
- Kommunerne skal på børn- og ungeområdet være opmærksomme på forholdet mellem inklusion på almenområdet og den høje anvendelse af særlig dagbehandling
- Kommunerne skal have en særlig opmærksomhed på den store stigning i udgifterne og enhedsudgifter – særligt til krisecentre og herberger
- Kommunerne skal sikre validering af egne data i Danmarks Statistik
- Kommunerne skal arbejde mod styrkede budgetforudsætninger for det specialiserede socialområde

Anbefalingerne er udfoldet i monitoreringsrapporten. Bilag 1.

Monitoreringsrapporten afspejler udviklingen i Egedal Kommune, hvor der gennem hele året har været sat fokus på en økonomisk genopretningsplan, da udgiftspresset på det specialiserede socialområde er stort. Genopretningsplanen bygger på en række aktiviteter, der skal fremtidssikre udviklingen på området.

- Fire grundlæggende principper, som alle peger i retning af en fremtidssikring og udvikling af det specialiserede område.
- Et fagligt sigte om at udvikle indsatser, metoder og arbejdsgange med det primære formål at sikre kvalificerede tilbud til borgerne og et budget i balance.
- At arbejde og tænke bæredygtigt både i forhold til visitation, tilbud og sagsbehandling.

Med afsæt i arbejdet er der oprettet følgende indsatser i 2023, der peger ind i monitoreringsrapportens resultater og anbefalinger:

- Afsøgning af muligheder for oprettelse af eget dagtilbud til voksne
- Oprettelse af Egehuset
- Udvidelse af pladser i Ungehuset og hybeltilbud
- Opførelse af 6 inklusionsboliger til borgere med autismespektrumforstyrrelser
- Familiesupport til børn, unge og familier
- Social support til 18+
- Støtteteam til hjælp i ydretimerne for borgere i eget hjem
- Styringskoncept, der bl.a skal understøtte datadisciplin og budgetlægning
- Kontraktforhandling

Den største udgiftsdriver på voksenområdet er botilbud. Der arbejdes derfor mod at omlægge nuværende botilbud til mere fleksible botilbud.

På mødet vil der være et oplæg, hvor tal og tendenser lokalt for Egedal Kommune gennemgås.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 05-09-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Rapport Monitorering 2023 det specialiserede socialområde

Afbud Henriette Thirup-Bielefeldt

Punkt 9: Orienteringspunkter

Beslutningstema

Orientering til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Administration og formand orienterer udvalget.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 05-09-2023

Taget til efterretning.

Afbud Henriette Thirup-Bielefeldt