

REFERAT Fællesmøde - Planudvalget og Teknik- og Miljøudvalget d. 24-06-2015

Mødedato Onsdag d. 24. juni 2015 kl. 15:00

Mødested Møderum M1.15

Mødedeltagere Ib Sørensen, Keld Stenlien Hansen, Erhard Filtenborg, Ole B. Hovøre, Anne-Mie Højsted Johansen, Peter Hansen, Peter Rosgaard Hemmingsen, Bendt Tranekjær Rasmussen, Bo Vesth, Flemming Hoff Kjeldsen, Ulla Gramstrup, Ingela Karlsson, Mona Dates Jørgensen, Willy R. Eliassen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Udvidelse af Vindekilde - drøftelse.....	4

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutningstema

Godkendelse af dagsorden

Kompetence til afgørelse

Planudvalget og Teknik- og Miljøudvalget

Indstilling

At dagsordenen godkendes

Beslutning i Fællesmøde - Planudvalget og Teknik- og Miljøudvalget den 24-06-2015

Godkendt.

Keld Stenlien Hansen (V) blev erklæret inhabil ved behandlingen af punkt 2.

Punkt 2: Udvidelse af Vindekilde - drøftelse

14/22523

Beslutningstema

På baggrund af en ansøgning fra Vindekilde I/S, om udvidelse af deres aktiviteter i landzone til bearbejdning af haveaffald til gødningsmateriale, skal det drøftes, om Vindekilde skal have landzonetilladelse til udvidelse af virksomheden og på hvilke vilkår. Det skal ligeledes drøftes, hvorvidt den forslåede omlægning af Skovvangsvej skal være en privat eller en kommunal vej.

Kompetence til afgørelse

Planudvalget punkt 1 og 3 og Teknik og Miljøudvalget punkt 2

Indstilling

Administrationen indstiller, at det drøftes hvorvidt:

1. kommunen er indstillet på at meddele landzonetilladelse til en udvidelse af virksomheden Vindekilde I/S under forudsætning af, at der kan opnås aftale om følgende vilkår, som tinglyses på ejendommen:

- a. ansøger bekoster omlægning af Skovvangsvej med etablering af støjvold inden virksomheden kan udvides
- b. den landskabelige påvirkning skal minimeres ved etablering af en vold omkring gødningspladsen
- c. der laves en bindende aftale med virksomheden om kørselsruter, så der ikke må køre lastbiler mod vest fra Vindekildevej og igennem Søsø
- d. der stilles vilkår om maximale mængder og dermed antal kørsler pr. år
- e. der stilles vilkår om tidsintervaller for kørsler
- f. arealerne skal reetableres efter virksomhedens ophør

2. den planlagte omlæggelse af Skovvangsvej skal gennemføres og i givet fald om det skal være en privat vej eller en kommunal vej.

Sagsfremstilling

Vindekilde I/S ligger på Vindekildevej 11, 3670 Veksø. Virksomheden leverer hø og halm til rideskoler og indsamler og behandler staldgødning som bearbejdes til gødningsprodukt og leveres til udspreddning på egne marker samt hos økologiske landmænd i lokalområdet.

Virksomheden har ønske om at udvide produktionen til at omfatte bearbejdning af haveaffald, som skal blandes med staldgødningen og forbedre strukturen i produktet som anvendes som gødningsmateriale. Haveaffaldet hentes fra den nordlige del af København og fragtes til Vindekilde, hvor det sorteres i de dele, der kan neddeles (ca. 70 %) og de dele, der skal på Vestforbrænding (ca. 30%)

Trafikken til gødningscentralen skal foregå ad Toppevadsvej via Skovvangsvej og til Vindekildevej. Med udvidelsen vil der forekomme ca. 35 lastbiler pr. dag til og fra gødningscentralen. I dag kører der ca. 10 lastbiler dagligt.

Omlæggelse af Skovvangsvej

Ved krydset mellem Toppevadsvej og Skovvangsvej har ansøger foreslået, at virksomheden omlægger de sidste 200 m af Skovvangsvej for at reducere generne for beboerne på Skovvangsvej, således at afstanden - fra ejendommene 53-65A - til Skovvangsvej øges fra 5 m til ca. 30 m. Der foreslås samtidig etableret en ca. 1,5 m beplantet vold af opskubbet jord. Arealet til vejen vil komme fra matr.nr 19r, Søsø by, Stenløse, hvor der allerede er indgået aftale med ejer. (Se kortbilag) Politiet er orienteret om omlægningen af vejen, men der er endnu ikke sket en egentlig sagsbehandling. Vindekilde har foreslået at Ny Skovvangsvej bliver kommunal vej og den gamle Skovvangsvej bliver en privat vej og at den lukkes ved Toppevadsvej.

Hvis dette scenarie bliver en realitet, betyder det en række udgifter for beboerne på Skovvangsvej 53-65A, da de skal betale for vedligeholdelse og vinterbekæmpelse af den oprindelige Skovvangsvej.

Et andet scenarie er at lade den nye vej være en privat vej, og derved lade Vindekilde betale vedligeholdelse og vinterbekæmpelse af Ny Skovvangsvej.

Et tredje scenarie er at lade begge veje være kommunale veje, hvilket vil være en merudgift for kommunen i forhold til i dag.

Tilladelser

Udvidelsen af Vindekilde vil kræve, at der skal gives en landzonetilladelse, en miljøgodkendelse og en tilladelse efter vejloven, samt en byggetilladelse.

Den første tilladelse, der skal gives, er en landzonetilladelse. Der er tale om en udvidelse og omlægning af aktiviteterne på ejendommen, og derfor vurderes det, at virksomheden skal have en ny samlet landzonetilladelse.

Projektet er desuden blevet VVM screenet, da det er omfattet af VVM bekendtgørelsens bilag 2 pkt. 12b, Anlæg til bortskaffelse af affald. I forbindelse med VVM screeningen, har administrationen vurderet, at anlægget ikke er VVM pligtigt.

I forhold til Kommuneplan 2013 ligger Vindekilde udenfor bevaringsværdigt landskab og udenfor å-beskyttelseslinjen til Værebros Å, men indenfor et geologisk interesseområde, og områder med særlige drikkevandsinteresser. Derudover kræver omlæggelsen af Skovvangsvej en dispensation fra skovbyggelinjen. Denne skal behandles sammen med en landzonetilladelse til støjvolden.

Nabohøring

I forbindelse med landzonetilladelsen har der været foretaget en nabohøring, og der er i den forbindelse indkommet 43 høringssvar (Se bilag med bemærkninger og indsigelser). Heraf er de 37 henvendelser fra borgere, som administrationen har vurderet ikke er parter i sagen, men som alligevel har fået mulighed for at afgive høringssvar.

Høringssvarene drejer sig primært om:

Trafik

- Der stilles spørgsmål ved antallet af transportere, da nogle af borgerne har foretaget en trafiktælling, der har vist, at antallet af transportere overstiger det anførte antal.
- Beboerne i ejendommene på Skovvangsvej 53-65A mener ikke, at en vejomlægning vil være kompensation for de gener udvidelsen vil medføre.
- Borgere i Søsund og Knardrup er bekymrede for øget trafik igennem landsbyerne
- Beboere på Skovvangsvej i øvrigt er bekymret for øget trafik og for vejens beskaffenhed

Lugtgener

- Flere har kendskab til et anlæg i Roskilde, hvor der skal være kraftige lugtgener
- Der er bekymring for lugtgener fra transporterne

Virksomhedens beliggenhed

- Mange er imod et industrielt anlæg i landzone
- Mange peger på sammenhængen med et eventuelt kommende biogasanlæg og forslår at overveje en beliggenhed i Værebros, hvor der i kommuneplanen er udpeget en mulighed for etablering af biogasanlæg.

Planlægning

- Mange mener, at udvidelsen ikke kan gennemføres på en landzonetilladelse, men kræver en lokalplan
- Nogle påpeger at der ikke kan gives tilladelse til at udvide en virksomhed, som ikke har de nødvendige tilladelser
- Nogle naboer har tilkendegivet at ville påklage afgørelsen til Natur- og miljøklagenævnet, hvis Vindekilde får landzonetilladelse til at udvide. En klage til NMKN over en landzonetilladelse har opsættende virkning, og Vindekilde kan derfor ikke udnytte tilladelsen, før der er truffet afgørelse i nævnet.

Partshøring

Der er efterfølgende foretaget en partshøring af Vindekilde, hvor virksomheden har haft mulighed for at udtale sig på baggrund af høringssvarene. Vindekilde har udtalt sig om trafik, lugtgener og beliggenhed.

Ifølge Vindekilde, så er Vindekilde Gødningssentral, som mere betegnende kunne betegnes Vindekilde Naturgødning, først og fremmest en lokal forankret virksomhed, der leverer naturgødning til egne marker samt til flere økologiske og traditionelle landmænd i nærområdet omkring Vindekilde. På Vindekilde Gødningssentral vil der også efter udvidelsen, alene blive behandlet landbrugsrelaterede produkter til afsætning i nærområdet.

Transport

Der er en mindre mængde gødning, som køres udenfor nærområdet, nemlig til champignonproduktion, men ellers kan økologiske og traditionelle landmænd i nærområdet aftage al gødningen – også efter udvidelsen. Transporterne med gødning vil herved ikke blive væsentlig større i området end, hvis naturgødningen blev produceret andetsteds end på Vindekilde.

Transporten bliver dog koncentreret omkring tilkørselsvejen til Vindekilde Gødningssentral, hvilket der søges at tage hensyn til og som kan reguleres gennem:

- Etablering af nyt vejstykke fra Toppevadsvej til Skovvangsvej, hvorved støjen langs boligerne mindskes.
- Ved at pålægge virksomheden kørselsruter, så der ikke må køre lastbiler mod vest fra Vindekildevej og ned forbi og igennem Søsum.

Lugt

Der bliver ikke tale om etablering af et langtidskomposteringsanlæg, hvor omsætningen sker under stor varmeudvikling og derigennem med afgivelse af væsentlig lugt. Anlægget, som klagerne henviser til, er et traditionelt komposteringsanlæg. Der vil ikke blive foretaget kompostering af finfraktionen (70%) af haveaffaldet på Vindekilde. Det grovere grenmateriale vil ligge på ejendommen til tørre inden det køres til forbrænding.

Forhold til biogasanlæg

Der arbejdes på at etablere et biogasanlæg, men erhvervelse af egnet grund, godkendelsesproces samt byggeri vil tage 3-5 år. Produktionen kan altså flyttes, hvis biogasanlægget etableres og hvis der er velegnede muligheder for denne type behandling ved et biogasanlæg. Transportøkonomisk vil dette være en stor fordel. Indtil da er det vigtigt at fastholde og udbygge leverance af biomasse til området for at sikre, at et biogasanlæg fra starten har tilstrækkelige mængder organisk affald at behandle, samt for at sikre, at der er aftagere af naturgødning i området. Gødningen skal uanset placering af anlægget fortsat køres til de landmænd, der aftager gødningen.

Planlægning

Det er administrationens vurdering, at aktiviteterne på Vindekilde ligger på grænsen af, hvad der er lokalplanpligtigt. Ifølge planlovens § 13 stk. 2 skal der udarbejdes lokalplan, inden der gennemføres større udstykninger eller større bygge- eller anlægsarbejder. Ved vurdering af, om der skal udarbejdes lokalplan, må der først og fremmest lægges vægt på, om foranstaltningen vil medføre en væsentlig ændring af det bestående miljø. Det betyder, at der skal ske en vurdering af projektets konkrete, visuelle, funktionelle og miljømæssige konsekvenser i det pågældende område, bedømt i forhold til det eksisterende miljø.

Administrationen vurderer, at det vil være mest hensigtsmæssigt at regulere aktiviteten med landzonetilladelse fremfor at udarbejde kommuneplantillæg og lokalplan. Landzonetilladelsen er stilet til den konkrete virksomhed og vil ikke kunne udnyttes af andre virksomheder. I en landzonetilladelse kan der desuden stilles vilkår, som ikke kan indarbejdes i en lokalplan, bl.a. om kørselsruter og reetablering ved ophør. Hvis der udarbejdes kommuneplantillæg og lokalplan vil der fremover ligge en byggemulighed, som enhver virksomhed vil kunne udnytte, i tilfælde af at Vindekilde lukker eller flytter.

Forhold der taler imod en tilladelse

- De lokale borgere i området omkring Vindekilde er overvejende imod udvidelsen.
- Trafikken på Skovvangsvej, som er en lille forholdsvis smal vej, vil stige markant.
- Skovvangsvej er en kommunal vej. Der er risiko for at den ekstra trafik vil betyde en merudgift til vedligeholdelse af Skovvangsvej. Det kan også være det bliver nødvendigt at etablere vigepladser langs Skovvangsvej for at få trafikken til at glide. Dette vil være en kommunal udgift.

Forhold der taler for en tilladelse

- Aktiviteten er landbrugsrelateret. Det er svært at placere bearbejdning af stald- og haveaffald i et erhvervsområde.
- Vindekilde spreder gødning ud på egne marker og hos økologiske og traditionelle landmænd i nærområdet omkring Vindekilde. Forudsættes gødningsbehovet på disse marker med at være stabilt, så vil der skulle tilføres gødning gennem kørsel i nærområdet til disse landbrug. Kørselsmængden i omegnen af Vindekilde ville altså være omtrent den samme, som hvis Vindekilde Gødningscentral ikke var lokaliseret her.
- Kommunens mulighed for at stille som betingelse for virksomheden, at der skal indgås aftale om kørselsruter, så der ikke køres igennem landsbyerne.
- Ved at udvide aktiviteterne til at omfatte haveaffald opnås en synergieffekt, da hovedparten af produktionen på Vindekilde Gødningscentral sker i vinterhalvåret (hvor hestene er på stald). Bearbejdningen af haveaffald foregår primært i sommerhalvåret, hvorfor arbejdsmængden og dermed udnyttelse af maskineri og mandskab bliver mere jævn.
- Klimamæssigt er produktion af flis og finstof/gødning uden komposterings en bedre løsning end traditionel kompostering. Desuden erstatter naturgødningen kunstgødning og tilfører jorden mikronæringsstoffer samt struktur.
- For at det bliver rentabelt at drive et biogasanlæg, er det nødvendigt at have en del af råmaterialet til forgasning samt aftagere til det afgassede naturgødningsprodukt på plads ved opstart. Vindekildes bearbejdning af stald- og haveaffald er de indledende skridt imod et biogasanlæg.

Alt i alt vurderer administrationen, at Vindekildevej 11 er den mest hensigtsmæssige placering til gødningscentralen, da udbringningen af gødning finder sted på de omkringliggende marker, og derfor under alle omstændigheder vil generere trafik i området.

Udvalgets spørgsmål om alternativ vejadgang og kompostering på ejendommen har været forelagt ansøger.

Vindekilde I/S vurderer at en alternativ transportrute via Kalveholmvej og videre ind over Værebros Å og Ådal ikke er et realistisk alternativ til den allerede skitserede rute ad Knardrupvej til Toppevadsvej og ad Skovvangsvej af flere årsager:

- *En vejføring over den §3 udpegede Værebros Ådal og det beskyttede vandløb Værebros Å vurderes ikke at kunne opnå de nødvendige dispensationer fra Naturbeskyttelsesloven. Natur- og Miljøklagenævnets afgørelsespraksis i sager, hvor der er brugbare alternative vejføringer, vurderes at føre til et afslag ved en klagesagsbehandling*
- *Kalveholmvej er en mindre og meget smal privat vej, og anvendelsen vil fordele at lodsejere giver tilladelse til benyttelse af vejen. Det vurderes mindre sandsynligt at en sådan tilladelse vil kunne opnås.*
- *En vejoverføring over Værebros Ådal vurderes ligeledes at skulle pålejlighedsvis og forstærkes, og er derfor ikke realistisk af økonomiske årsager.*

Vindekilde I/S finder ud fra afgørelser fra klageinstansen, at transport på offentlig vej ikke kan inddrages i sagsafgørelsen vedrørende udvidelsen af virksomheden.

Vindekilde I/S peger på, at virksomheden fra starten af projektet tilbød at friholde beboere på Skovvangsvej op til Toppevadsvej for trafik, gennem at omlægge vejstykket forbi husrækken. Dette tilbud fastholdes naturligtvis.

Foruden den alternative vejføring, har Vindekilde redegjort for opholdstiden for haveaffald. I ansøgningen om miljøgodkendelse er angivet, at opholdstiden for haveaffald er 2-4 måneder (ansøgning af 25. januar 2015).

Dette var skrevet ud fra, at anlægget ligger mere end 300 m fra nærmeste nabo, og i Håndbog om Planlægning er angivet en anbefalet sikkerhedsafstand fra traditionelt komposterings-anlæg på 300 m (klasse 6 virksomhed). Det var ikke forudset, at et anlæg hvor der ikke skal foretages traditionel kompostering, og hvor lugtemissionen derfor ikke vil give anledning til lugt udenfor Vindekildes ejendom, ville give anledning til betænkeligheder. Der er i ansøgningen af 25. januar 2015 derfor ikke skelnet mellem opholdstiden for træfraktionen til energiproduktion og gødningsfraktionen (finfraktionen).

Det er træfraktionen (flis), som vil blive oplagret i normalt ca. 2, men i sjældne tilfælde op til maksimalt 4 måneder. Lagringen sker for at optimere brændværdien og tilpasse leverancen til behovet hos modtager.

Gødningsfraktionen vil normalt blive leveret til modtager indenfor en uge, men specielt i vinterhalvåret, hvor haveaffaldsmængderne er mindre, kan aflæsning hos modtager være vanskelig pga. blød bund på aflæsningssted. Herved vil opholdstiden kunne blive forlænget til ca. det dobbelte af normal opholdstid (ca. 14 dage).

Dele af finfraktionen vil blive iblandet hestemøg og her kan opholdstiden ligeledes blive ca. 14 dage. Haveaffaldet vil herved ikke undergå en kompostering med stor varmeudvikling, og behandlingsprocessen af haveaffald på Vindekildegård vil derfor ikke give anledning til en betydende lugtemission, som ofte observeres ved traditionel mile- eller madraskomposteringsanlæg.

Beslutning i Fællesmøde - Planudvalget og Teknik- og Miljøudvalget den 11-06-2015

Udvalgene besluttede at udsætte drøftelsen og administrationen undersøger alternativ vejadgang og spørgsmålet om kompostering på ejendommen afklares.

Keld Stenlien Hansen (V) var ikke tilstede under drøftelsen, da han var blevet erklæret inhabil af begge udvalg.

Beslutning i Fællesmøde - Planudvalget og Teknik- og Miljøudvalget den 24-06-2015

Udvalgene tilkendegiver, at de finder sagen tilstrækkeligt belyst.

Udvalgene besluttede på den baggrund, at give afslag på en landzonetilladelse til den ansøgte udvidelse af virksomheden Vindekilde I/S, på grund af den forøgende trafikbelastning i området .

Bilag

Bilag_Indsigelser og bemærkninger.pdf

Kortbilag Vindekilde - kortbilag.pdf