

REFERAT Ældre- og Sundhedsudvalget (2022-2025) d. 07-03-2023

Mødedato Tirsdag d. 07. marts 2023 kl. 14:00

Mødested Møderum M1.14

Mødedeltagere Birgitte Neergaard-Kofod, Lars Winther (Afbud), Morten
Lyager, Bettina Zarp, Ole B. Hovøre, Søren Trier Høisgaard, Tina Wils
Christensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Status og strategi på demensområdet - drøftelse.....	4
Måltidsprojekt på plejecentre 2022 - orientering.....	6
Årsredegørelse for tilsyn i Sundhed og omsorg 2022 - orientering.....	8
Forventninger til budget 2024-2027 - drøftelse.....	12
Orienteringspunkter.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutningstema

Godkendelse af dagsorden.

Kompetence til afgørelse

Ældre- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 07-03-2023

Godkendt.

Afbud Lars Winther

Punkt 2: Status og strategi på demensområdet - drøftelse

23/1847

Beslutningstema

På baggrund af et mundtligt oplæg skal status og strategi på demensområdet drøftes.

Kompetence til afgørelse

Ældre- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at oplægget drøftes.

Sagsfremstilling

Egedal Kommune har i mange år arbejdet målrettet på at skabe en demensindsats, der kan være med til at understøtte, at mennesker med demens og deres pårørende kan leve et trygt og værdigt liv. Det er en indsats, der naturligvis skal ses i tæt sammenhæng med de øvrige indsatser og tiltag på Sundheds- og Omsorgsområdet, og fremfor alt den værdighedspolitik, der dækker hele området.

Allerede tilbage i 2012 blev der formuleret ”Grundlæggende principper i Demensplejen i Egedal kommune”, der skulle være med til at sikre en ensartet forståelse af demensplejen i demsenhederne, samt udstikke retningen for det fremadrettede arbejde med at implementere disse i hjemmeplejen og på plejecentrene.

Arbejdet førte i 2015 til, at der blev uddannet demensressourcepersoner i alle enheder, og derudover blev der oprettet en ”Demens taskforce”, som leverer løbende sparring og vejledning til ressourcepersonerne. Derudover deltager taskforcen også i plejeforløb omkring borgere med særligt komplekse demensudfordringer.

Det er også i 2015, at ”Den Nationale Demenshandlingsplan” (DND) formuleres. Handlingsplanen opstiller tre nationale mål for demensindsatsen frem mod 2025. De tre mål indebærer, at:

- Danmark skal have 98 demensvenlige kommuner,
- flere mennesker med demens skal udredes, og at
- en forbedret pleje- og behandlingsindsats skal nedbringe forbruget af antipsykotisk medicin

Som resultat af DND indgik den daværende regering en aftale i slutningen af 2016 om at udmønte 470 mio. kr. de kommende år til initiativer, der understøtter disse tre mål. Egedal Kommune søgte i denne forbindelse midler til to store projekter, der kunne være med til at understøtte implementeringen af disse mål.

Det ene projekt, ”Et demensvenligt Egedal”, havde netop en ambition om, at gøre Egedal Kommune til en mere demensvenlig kommune. Projektet fulgte to hovedspor – ét som fokuserede på at give kommunens borgere, samt ansatte i små og mellemstore virksomheder, en større viden om og forståelse for demenssygdomme – og ét hvor fokus var på at udbygge aktivitetstilbuddene til mennesker med demens og deres pårørende via et forpligtende samarbejde med kommunens frivillige foreninger.

Det andet projekt, ”Pusterummet”, havde også et dobbelt fokus, hvor det på den ene side skulle etablere et generelt og fleksibelt aflastningstilbud til borgere med demens og deres pårørende, og på den anden side skulle skabe et særligt samværstilbud til yngre borgere med demens – noget Egedal Kommune ikke havde haft før.

Begge projekter fik del i de afsatte puljemidler og blev gennemført i 2018 og 2019. Som konsekvens af de gode resultater fra disse to projekter, blev der med budgetaftalen for 2020 afsat ekstra midler til demensområdet til en ekstra demenskonsulent i Taskforcen, således at blandt andet ”Pusterummet” kunne fortsætte som et fast tilbud til yngre borgere med demens.

Sideløbende dermed blev der i finanslovsaftalen for 2018 afsat 500 mio. kr. årligt til en bedre bemanning i ældreplejen. Egedal Kommune valgte også i denne henseende at opprioritere demensområdet. Det resulterede blandt andet i, at Demens taskforcen nu blev ”frikøbt” fra demsenhedernes normering, så den bedre, og langt mere fleksibelt, kunne deltage i konkrete plejeforløb omkring borgere med særligt komplekse demensudfordringer både i hjemmeplejen og på plejecentrene.

I 2020 ansøgte demensområdet ”Nationalt Videnscenter for Demens” om deltagelse i, og implementering af, deres koncept ”Værktøjskassen”, som er et konkret samtaleværktøj, der kan anvendes til rådgivning, undervisning og støtte for personer med demens og deres pårørende. Projekt ”Værktøjskassen” blev i løbet af 2021 og 2022 implementeret som det centrale samtalekoncept i hele hjemmeplejen og på kommunes plejecentre.

I 2021 ansøgte Egedal Kommune også om at komme med i den såkaldte Demensalliance. Demensalliancen er et samarbejde mellem Ældre Sagen, FOA, Dansk Sygeplejeråd og Ergoterapeutforeningen om en fælles vision: ”Vi ønsker et demensvenligt Danmark, hvor ingen er alene med demens”.

Arbejdet i Demensalliancen medførte, at Sundhed- og Omsorgsområdet i foråret 2022 færdiggjorde en beskrivelse af rammerne for, og organiseringen bag en samlet demensindsats i kommunen. Hovedfokus er, at den kommunale demensindsats skal leveres som en sammenhængende helhedsydelse, uafhængigt af hvilke aktører, der er involveret. Implementeringen af dette arbejde startede i 2022 og fortsætter i 2023.

Efter aftale med Ældre- og Sundhedsudvalget er udvalgte fagpersoner fra sundheds- og omsorgsområdet inviteret med på udvalgs mødet for at give et overblik over organisering, strategi og indsatser på demensområdet i Egedal Kommune.

Oplægget vil overordnet berøre følgende punkter:

- Demens – et komplekst område.
- Strategi og organisering på demensområdet.
- Indsatser på demensområdet de seneste 10 år.
- Perspektiver på fremtiden.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 07-03-2023

Drøftet.

Afbud Lars Winther

Punkt 3: Måltidsprojekt på plejecentre 2022 - orientering

23/322

Beslutningstema

På baggrund af Måltidsprojektet i samarbejde med Seniorrådet og administrationen, orienteres der om projektforsløb og resultater, som ønskes iværksat i 2023.

Kompetence til afgørelse

Ældre- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Initiativet til måltidsprojektet kommer fra Seniorrådet, som ønsker at evaluere og vurdere, om der er behov for tiltag i forbindelse med kommunens madservice og måltiderne på plejecentrene. I projektgruppen deltog endvidere en udviklingskonsulent fra administrationen. Projektet blev påbegyndt i foråret 2022 og nedsatte følgende betingelser for projektet:

”Projektet vil centrere sig om måltiderne på plejecentrene i Egedal Kommune, men stadig forholde sig til, at justeringer/forandringer skal kunne realiseres hos alle borgere som modtager mad fra Madservice - det vil sige, inklusiv de borgere som er hjemmeboende og modtager mad fra Madservice.

Derudover vil undersøgelsens konklusioner så vidt muligt centrere sig om borgernes oplevelser og ønsker. Dette kan være med afsæt i andre interessenters inputs, men ikke rettet mod deres behov. Slutteligt vil projektet sigte imod, at det skal kunne realiseres inden for nuværende budget.”

I maj 2022 påbegyndte projektgruppen en afdækning af nuværende forhold omkring måltiderne på plejecentrene samt indhentning af inspiration hos private og offentlige aktører på området.

Efter gennemgang af inspirationsmateriale, afdækninger og evalueringer har projektgruppen følgende fund, som administrationen ønsker at arbejde videre med i 2023:

- Fornyet fokus på at arbejde med organisering af måltiderne på plejecentrene, herunder mulighed for ”pædagogisk måltid” til medarbejderne og fokus på medarbejdernes viden om mad og ernæring.
- Alle nye medarbejdere på plejecentre og hjemmeplejen, for hvem det er relevant, kommer til undervisning hos Madservice, som del af deres introduktion.
- Opdatering af funktionsbeskrivelser for Ernæringsressourcepersoner
- Ernæringsressourcepersonerne skal have en kontakt/mentor fra Madservice
- Det skal undersøges, hvorvidt der er tiltag, der kan iværksættes for at fremme/forlænge smagen af de færdigproducerede retter til hjemmeboende.
- Bestilling af mad digitaliseres – dog med en opmærksomhed på, om dette kan gøres inden for nuværende økonomisk ramme, hvorfor en nærmere afdækning af muligheder skal iværksættes.

Det er administrationens vurdering, at ovennævnte forslag med fordel kan igangsættes i løbet af det første halvår 2023. Administrationen vil løbende følge op på, at de nævnte tiltag vil betyde, at beboerne på Plejecentrene i højere grad end nu vil opleve indbydende måltider med duft og smag. Det betyder, at udviklingskonsulentens ressourcer lægges i operationaliseringen af ovenstående initiativer og derfor udgår af måltidsprojektgruppen, som fast medlem.

Seniorrådets repræsentanter i projektgruppen ønsker fortsat at undersøge og arbejde videre med, om der kan identificeres flere måltidspotentialer til gavn for de borgere, som får leveret måltider på plejecentre eller i egen bolig. Seniorrådet og administrationen vil have løbende dialog om status på og udvikling af indsatser og ny inspiration.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgerdialog

Sagen sendes i høring i Seniorrådet.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 07-03-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Måltidsprojekt

Høringssvar Madgruppen 02032023 Seniorrådet.pdf

Afbud Lars Winther

Punkt 4: Årsredegørelse for tilsyn i Sundhed og omsorg 2022 - orientering

23/1312

Beslutningstema

På baggrund af både de lovpligtige tilsyn samt de uanmeldte tilsyn fra Styrelsen for patientsikkerhed, på plejecenter og i hjemmeplejen, fremlægges den årlige redegørelse om de gennemførte tilsyn.

Kompetence til afgørelse

Ældre- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at årsredegørelsen vedrørende tilsyn udført i 2022 på plejecentre og i hjemmepleje tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Der har i 2022 været fire typer af tilsyn:

- Det kommunale uanmeldte tilsyn på alle plejecentrene ved BDO.
- Det kommunale uanmeldte tilsyn i alle hjemmeplejegrupperne ved BDO.
- Det risikobaserede tilsyn, ved Styrelsen for Patientsikkerhed på demensenhed Solkrogen, Døgnpladserne og plejecenter Porsebakken (Sundhedslov).
- Ældretilsynet ved Styrelsen for Patientsikkerhed i Egedal hjemmeplejegruppe og demensenhed Solkrogen (ServiceLov).

Det kommunale uanmeldte tilsyn på alle plejecentrene ved BDO

Egedal kommune har valgt, at det er en ekstern leverandør, BDO, der foretager det kommunale uanmeldte tilsyn på plejecentrene.

BDO's samlede overordnede vurdering er, at Egedal Kommunes plejecentre er velfungerende og generelt leverer en tilfredsstillende kvalitet. På alle plejecentre er der arbejdet med de givne anbefalinger fra 2022, og der arbejdes målrettet med relevante temaer i kvalitetsarbejdet til forsat udvikling af den samlede kvalitet og pårørendesamarbejde.

Plejecentrene vurderes på 6 overordnede temaer og et selvvalgt tema og bliver vurderet efter skalaen "Særdeles tilfredsstillende", "Meget tilfredsstillende", "Tilfredsstillende", "Mindre tilfredsstillende" og "Ikke tilfredsstillende".

Ved tilsyn på plejecentrene i 2022, vurderer BDO det enkelte plejecenter således:

- Engbo og Solkrogen – meget tilfredsstillende
- Damgårdsparken – tilfredsstillende
- Egeparken – meget tilfredsstillende
- Porsebakken – meget tilfredsstillende

Det kommunale uanmeldte tilsyn i alle hjemmeplejegrupperne ved BDO

Egedal kommune har valgt, at det er en ekstern leverandør, BDO, der foretager det kommunale uanmeldte tilsyn hos leverandørerne af hjemmepleje.

Den samlede vurdering er, at Egedal Kommunes fire kommunale leverandører generelt er velfungerende, og at borgerne samlet set er meget tilfredse med hjælpen. Leverandørerne har engagerede medarbejdere og ledelse, som medvirker til trivsel for borgerne. Det er tilsynets vurdering, at der hos alle leverandører er god overensstemmelse mellem de respektive ledelsers og medarbejders fokus på, at hverdags-livet tilrettelægges på borgernes præmisser.

Overordnet er vurderingen, at de fire leverandører generelt lever op til Egedal Kommunes kvalitetsstandarder og vedtagne serviceniveau.

I en hjemmepleje gruppe, Stenløse, ser BDO en række mangler, hvor dokumentationen har flere mangler i opfyldelsen, som vil kræve en målrettet og fokuseret indsats. Dette vil den kommunale hjemmepleje udarbejde en handleplan for.

Tilsynet ved BDO, har vurderet hver gruppe ud fra fem forskellige parametre og et selvvalgt, der hver kan give 1-5 point. Den højest tænkelige vurdering er altså en score på 30/30. Ved tilsyn i hjemmeplejen i 2022 scorer BDO den enkelte hjemmeplejegruppe således:

- Stenløsegruppen – 22/30
- Egedalgruppen – 29/30
- Smørumgruppen – 29/30
- Ølstykkegruppen – 28/30

Det kommunale uanmeldte tilsyn hos AjourCare ved BDO

BDO's samlede vurdering er, at den private leverandør af hjemmepleje, AjourCare, er en enhed, som har engagerede medarbejdere og ledelse, som medvirker til, at borgerne overordnet set er tilfredse med hjælpen.

Vurderingen er, at leverandøren overordnet lever op til Egedal Kommunes kvalitetsstadarder og vedtagne serviceniveau. Dog er der mangler i journalføringen, som kræver ledelsens fortsatte fokus på at dokumentation er fyldestgørende og fremstår ensartet og systematisk.

BDO scorer AjourCare til 24/30.

Det risikobaserede sundhedsfaglige tilsyn ved Styrelsen for Patientsikkerhed

Styrelsen for patientsikkerhed har gennemført i alt 3 risikobaserede sundhedsfaglige tilsyn i Egedal i 2022, heraf var 2 tilsyn reaktive på baggrund af bekymringshenvendelser eller som opfølgning på tidligere påbud. Følgende enheder har haft tilsyn:

- Plejecenter Porsebakken (Sundhedslov).
- Døgnpladserne (Sundhedslov) – Reaktivt tilsyn, på baggrund af bekymringshenvendelse.
- Solkrogen (Sundhedslov) - Reaktivt tilsyn, opfølgning på påbud.

Alle tre enheder fik følgende vurdering:

- Mindre problemer af betydning for patientsikkerheden.

Denne vurdering er den næstbedste ud af fire typer vurdering.

Det risikobaserede ældretilsyn ved Styrelsen for Patientsikkerhed

Styrelsen for Patientsikkerhed har gennemført Ældretilsyn på 2 enheder i Egedal Kommune i 2022. Følgende enheder har haft tilsyn:

- Demensenhed Solkrogen (Servicelov).
- Egedal Hjemmeplejegruppe (Servicelov).

Styrelsen for Patientsikkerhed har udført et social- og plejefagligt tilsyn på demensenhed Solkrogen. Det er et tilsyn, som skal bidrage til at sikre den fornødne kvalitet i den social- og plejefaglige indsats på ældreområdet inden for servicelovsydelser.

Styrelsen giver demensenhed Solkrogen følgende vurdering:

- Ingen problemer af betydning for den fornødne kvalitet.

Denne vurdering er den bedste ud af fire typer vurdering.

Styrelsen for Patientsikkerhed har ligeledes udført et social-og plejefagligt tilsyn i Egedal hjemmeplejegruppe. Styrelsen giver Egedal Hjemmeplejegruppe følgende vurdering:

- Større problemer af betydning for den fornødne kvalitet.

Tilsynet har medført påbud og Egedal hjemmeplejegruppe har igangsat en målrettet indsats, som skal sikre, at hjemmeplejegruppen fremadrettet leverer en kvalitet, som lever op til temaer og målepunkter i Ældretilsynet.

Denne vurdering er den tredje vurdering ud af fire typer vurdering.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgerdialog

Tilsynsrapporter forelægges løbende på Bruger-Pårørende møder på plejecentrene.

Tilsynsrapporterne forelægges Seniorrådet til høring og deres svar forventes fremlagt til Ældre – og Sundhedsudvalgsmødet, hvor sagen behandles.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 07-03-2023

Taget til efterretning.

Bilag

Endelig tilsynsrapport Solkrogen

Egedal-gruppen endelig tilsynsrapport

Tilsynsrapport Plejecenter Porsebakken 2022 - Endelig rapport

Døgnpladserne Sundhedsfagligt tilsyn 2022

Demensplejecenter Solkrogen sundhedsfagligt reaktivt 2022 påbud ophævet

Tilsynsrapport Ølstykkegruppen Hjemmepleje 2022-Egedal-Endelig rapport

Tilsynsrapport Stenløse Hjemmeplejegruppe 2022-Egedal-Faktuel høring

Tilsynsrapport Smørum Hjemmeplejegruppe 2022-Egedal-Endelig rapport

Tilsynsrapport Plejecenter Porsebakken 2022-Egedal-Endelig rapport

Tilsynsrapport Plejecenter Egeparken 2022-Egedal-Endelig rapport

Tilsynsrapport Plejecenter Damgårdsparken 2022-Egedal-Endelig rapport

Tilsynsrapport Egedal Hjemmeplejegruppe 2022-Egedal-Endelig rapport

Tilsynsrapport Demensenhederne Engbo og Solkrogen 2022-Egedal-Endelig rapport

Tilsynsrapport AjourCare 2022-Egedal-Endelig rapport

Samlerapport den kommunale hjemmepleje Egedal Kommune 2022

04.h) Høringssvar Endelig rapport Egedalgruppen.pdf

04.b-n) NOTAT - Høringssvar Tilsynsrapporter 02032023BJL (2).pdf

Høringssvar Tilsynsrapporter 02032023 B JL Seniorrådet.pdf

Afbud Lars Winther

Punkt 5: Forventninger til budget 2024-2027 - drøftelse

23/1612

Beslutningstema

Med afsæt i den besluttede budgetproces 2024-27 drøftes de indledende forventninger til budgetforhandlingerne, og den igangsatte proces ift. at identificere forslag til udgiftsreduktioner, som administrationen kan analysere frem imod budgetforhandlingerne.

Kompetence til afgørelse

Ældre- og Sundhedsudvalget

Indstilling

Administrationen indstiller, at udvalget drøfter følgende:

1. De indledende forventninger til budget 2024-2027.
2. Den igangsatte proces ift. at identificere forslag til udgiftsreduktioner, som administrationen kan analysere frem imod budgetforhandlingerne.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 21. december 2022 procesplanen for budget 2024-2027. Med afsæt heri er forberedelsen af budgetgrundlaget allerede i fuld gang. En væsentlig del af budgetforberedelsen er at udarbejde prioriteringsforslag, der identificerer mulige udgiftsreduktioner, som kan drøftes politisk i budgetforhandlingerne med henblik på at sikre den nødvendige økonomiske budgetbalance, samt muliggøre politiske op-prioriteringer øvrige steder i økonomien.

Der er på nuværende tidspunkt en række usikkerheder ift., hvordan økonomien for 2024 kommer til at se ud. Der arbejdes fx aktuelt med en befolkningsprognose, der efterfølgende skal indarbejdes i budgetterne for dagtilbuds-, skole- og ældreområdet. Og der skal forhandles en økonomiaftale mellem KL og Regeringen i maj og juni, som sætter rammerne omkring budgetlægningen, ligesom der umiddelbart før sommerferien vil blive udmeldt tilskuds- og udligningsbeløb fra statens side, der kan påvirke kommunens økonomi ganske markant.

Den indledende forventning er imidlertid, at det bliver svære budgetforhold for 2024, hvor det bliver nødvendigt med en række udgiftsreduktioner. Dette skyldes ikke mindst, at den nye regering har lagt op til, at der skal findes omfattende besparelser i den kommunale økonomi hen over de kommende år. Samtidig er der ikke udsigt til, at regeringen vil kompensere kommunerne for det udgiftspres, som fx opleves på det specialiserede socialområde. Regeringen vil formentlig alene kompensere for den demografiske udvikling – og dette endog kun ift. landstendensen, hvor Egedal er kendetegnet ved et større udgiftspres end resten af landet, og derved bliver underkompenseret.

Selv om det er usikkert præcist, hvordan de økonomiske rammer for 2024 falder ud, må det derfor anses som meget sandsynligt, at der skal udarbejdes forslag til udgiftsreduktioner, og det arbejde bør igangsættes hurtigst muligt, således at der er et tilstrækkeligt råderum til budgetforhandlingerne – uanset det præcise udfald af økonomiaftalen.

Administrationen har på den baggrund påbegyndt arbejdet med at identificere mulige udgiftsreduktioner, der kan sikre en økonomi i balance og råderum til politiske prioriteringer. Som led i dette arbejde gennemføres en inddragelse af MED-organisationen, der er anmodet om at drøfte og melde ind med reduktionsmuligheder og forslag til budgetanalyser. På mødet orienteres om og drøftes de aktuelle forslag, der er blevet indmeldt på fagudvalgets område.

Der afholdes budgetseminar den 28. juni med fokus på status for økonomien og behovet for reduktionsforslag, bl.a. i lyset af den indgåede økonomiaftale. Efter sommerferien afholdes 1:1-møder mellem borgmesteren og de politiske partier, ligesom der den 25. august afholdes budgetseminar, hvor budgetmaterialet og de udarbejdede reduktionsforslag gennemgås. Høringsperioden ligger i forlængelse heraf i perioden 28. august til 8. september, og der afholdes borgermøde den 31. august.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ikke i sig selv bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 07-03-2023

Drøftet.

Afbud Lars Winther

Punkt 6: Orienteringspunkter

Beslutningstema

Orientering til Ældre- og Sundhedsudvalget.

Kompetence til afgørelse

Ældre- og Sundhedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Administration og formand orienterer udvalget.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 07-03-2023

Taget til efterretning.

Afbud Lars Winther