

REFERAT Social- og Arbejdsmarkedsudvalget (2022-2025) d. 03-06-2025

Mødedato Tirsdag d. 03. juni 2025 kl. 17:00

Mødested Møderum M1.9

Mødedeltagere Henriette Thirup-Bielefeldt, Helle Bovien, Niels Lindhardt
Johansen, Anders Bo Larsen, Rikke Mortensen, Søren Trier
Høisgaard, Tine Vesterby Sørensen, Martin Koch Pedersen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Procedure for foretræde for udvalg - beslutning.....	4
Mulighed for yderligere dialog mellem fagudvalg og borgere - drøftelse.....	6
Lukket: Henvendelse fra Ankestyrelsen - orientering.....	7
Nytænkning af den helhedsorienterede indsats for psykisk syge og sårbare borgere - orientering.....	8
Prognose 2025 Social og Handicap - orientering.....	10
Årsredegørelse - magtanvendelse 2024 - orientering.....	12
Orienteringspunkter.....	13

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Beslutningstema

Godkendelse af dagsorden.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 03-06-2025

Godkendt.

Punkt 2: Procedure for foretræde for udvalg - beslutning

25/12192

Beslutningstema

På baggrund af et ønske om øget borgerinddragelse, skal der besluttes en procedure for foretræde i fagudvalgene.

Kompetence til afgørelse

Kultur-, Fritids- og Erhvervsudvalget / Familieudvalget / Ældre- og Sundhedsudvalget / Plan- og Byudviklingsudvalget / Social- og Arbejdsmarkedsudvalg / Skole- og Uddannelsesudvalget / Klima-, Teknik- og Miljøudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at den foreslåede procedure for foretræde godkendes.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede den 30. april 2025 at arbejde for en højere grad af borgerinddragelse i fagudvalgene. I beslutningen var forudsat, at fagudvalgene skulle vedtage regler for foretræde.

Formuleringen ”foretræde” udspringer af Styrelsesloven, og henviser til udvalgets mulighed for at invitere borgere og andre interessenter til at fremlægge deres synspunkter i forbindelse med konkrete punkter på udvalgets dagsorden, før punkterne formelt behandles i selve udvalgs mødet. Det betyder også, at et foretræde ikke er et led i sagsbehandlingen.

På baggrund af Byrådets beslutning har administrationen udarbejdet vedlagte udkast til procedure, der kan anvendes af alle de stående udvalg. Udkastet balancerer ønsket om borgerinddragelse indenfor de juridiske rammer, der følger af Styrelsesloven og Offentlighedsloven, så både borgerne og udvalgsmedlemmerne har en fælles ramme for den ønskede dialog. De to vigtigste rammer er:

Styrelseslovens § 20, stk. 4, der betyder, at den politiske drøftelse af en sag i udvalget, og den efterfølgende beslutning, er fortrolig, og kun kan overværes af andre byrådsmedlemmer samt administrationen.

Offentlighedslovens § 13, stk. 1, der betyder, at administration vil skulle tage notat, hvis der under foretrædet fremkommer nye oplysninger, hvilket i praksis vil være vanskeligt, da udvalgssekretæren typisk ikke kender de enkeltoplysninger administrationen har lagt til grund for sagsfremstillingen.

Når administrationen forelægger en sag, skal den som udgangspunkt være tilstrækkeligt oplyst ud fra et fagligt synspunkt og i øvrigt indeholde de anbefalinger, som administrationen antager, der kan skaffes flertal for i Byrådet. Hvis der under foretrædet fremkommer nye væsentlige oplysninger i sagen, kan udvalget undtagelsesvis være nødt til at hjemvise sagen, når de skal behandle den på det officielle udvalgs møde.

Den foreslåede procedure afspejler, at tiden mellem offentliggørelse af dagsordenen, og selve udvalgs mødet, er ganske kort. Indledningsvis foretager administrationen en juridisk vurdering af, om formålet med foretrædet opfylder lovens rammer, dvs., at foretrædet er knyttet til et konkret punkt på dagsordenen.

Derefter afgør udvalgsformanden i samarbejde med udvalgssekretæren, hvorvidt ønsket om foretræde skal imødekommes. Formandens beslutning meddeles udvalget inden det første foretræde indledes. Det er forudsat, at foretrædet afvikles før det officielle udvalgs møde, således af dette først går i gang, når foretrædet er afsluttet.

Den endelige procedure offentliggøres på kommunens hjemmeside. Administrationen vil i samarbejde med de enkelte udvalg evaluere administrations involvering i foretrædet, så der sikres en proces, hvor dialogen mellem borger og udvalg kan udfolde sig i overensstemmelse med den politiske intention. Evaluering foretages løbende frem mod årsskiftet.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 03-06-2025

Godkendt med ændring om at følgende sætning tages ud af bilaget:

Hvis der samlet set ikke er tid nok til de anmodninger om foretræde, der er kommet ind, vil de, der først har bedt om foretræde, få tid.

Bilag

Procedure for foretræde i fagudvalg

Punkt 3: Mulighed for yderligere dialog mellem fagudvalg og borgere - drøftelse

25/12201

Beslutningstema

På baggrund af Byrådets beslutning den 30. april om foretræde skal udvalget drøfte, om der skal indføres yderligere dialog mellem fagudvalg og borgere.

Kompetence til afgørelse

Kultur-, Fritids- og Erhvervsudvalget / Familieudvalget / Ældre- og Sundhedsudvalget / Plan- og Byudviklingsudvalget / Social- og Arbejdsmarkedsudvalg / Skole- og Uddannelsesudvalget / Klima-, Teknik- og Miljøudvalget.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget drøfter, om der skal indføres andre former for dialog mellem fagudvalg og borgere.

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede den 30. april 2025, at de stående udvalg hver for sig skulle drøfte muligheden for dialog mellem fagudvalg og borgere, udover foretræde. Det kan f.eks. være i form af træffetid, åbent kontor eller dialogmøder.

Styrelsesloven forudsætter, at de stående udvalg ”udøver deres virksomhed i møder”. Formuleringen har den principielle konsekvens, at et udvalgs møde juridisk set kun eksisterer fra det øjeblik formanden begynder drøftelsen af punkt 1 og til protokollen underskrives. Udenfor denne tidlige afgrænsning er udvalget ikke bundet af Styrelseslovens bestemmelser.

Sideløbende med denne sag forelægges et udkast til retningslinjer for borgernes foretræde for udvalgene. På samme måde som ved foretræde, er administrationen underlagt notat- og journaliseringspligten, hvis administrationen deltager under de forskellige former for borgerdialog.

Det kan ikke udelukkes, at udvalget i særlige tilfælde kan være underlagt notatpligt efter principperne om god forvaltningsskik. Notatpligten indebærer, at nye væsentlige oplysninger skal noteres og i givet fald oversendes til behandling i administrationen.

Der er således en række forvaltningsretlige rammer, som man skal være opmærksom på, når borgerne involveres i kommunens arbejde som myndighed.

Det bemærkes, at der på udvalgets område allerede i dag sker følgende former for borger- og interessentinddragelse:

- Handicaprådet giver sparring og anbefalinger ind i emner, der berører borgere med handicap og/eller sindslidelser. Rådet mødes 5 gange årligt.
- Psykiatrirådet rådgiver og inspirerer Byrådet i sager, der berører psykiatriområdet. Rådet mødes 3 gange årligt.
- Udsattenetværket er et forum, der består af politikere og udsatte borgere, der drøfter aktuelle emner. Netværket mødes 4 gange om året.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 03-06-2025

Drøftet.

Punkt 4: Lukket: Henvendelse fra Ankestyrelsen - orientering

25/13126

Taget til efterretning.

Punkt 5: Nytænkning af den helhedsorienterede indsats for psykisk syge og sårbare borgere - orientering

25/11178

Beslutningstema

På baggrund af beskæftigelsesreformen Mere værdighed, større frihed og færre regler og Ungeløftet omlægges den helhedsorienterede sagsbehandling (IPlan) på tværs af beskæftigelses- og socialområdet og i stedet implementeres en helhedsorienteret indsats målrettet psykisk syge og sårbare borgere med udgangspunkt i IPS-metoden.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 9. april 2025 præsenterede beskæftigelsesminister Ane Halsboe-Jørgensen beskæftigelsesreformen Mere værdighed, større frihed og færre regler, hvor en IPS-indsats til psykisk syge og sårbare borgere er en af nøgleelementerne. Implementering af en IPS-indsats i kommunerne er også et grundelement i Ungeløftet.

IPS-metoden

IPS – Individuelt Planlagt job med Støtte er et forløb, som er skræddersyet til den enkelte borgers situation. Metoden udspringer af psykiatrien, og en IPS-indsats medvirker til at bygge bro mellem psykiatrien og beskæftigelse. En IPS-indsats kan også med fordel bruges til sårbare borgere, der ikke nødvendigvis har en psykisk lidelse, men som har brug for støtte til at komme ud på arbejdsmarkedet eller i gang med en uddannelse. Kerneelementerne i IPS-metoden er:

- Inklusion, hvilket betyder at borgeren har et ønske om at arbejde på det ordinære arbejdsmarked.
- IPS-konsulenter har tæt, ugentlig dialog med borgerne. IPS-konsulentens opgaver er først og fremmest at arbejde motiverende og få borgerne til at se egne ressourcer og IPS-konsulenten samarbejder tæt med borgerens behandlerteam i psykiatrien, socialpsykiatrien, misbrugsindsats mv.
- IPS-konsulenterne opbygger relationer til arbejdsgivere i lokalområdet. Nøglen til det gode match mellem virksomhed og borger er indgående kendskab til begges behov og ønsker.

STAR har i perioden 2011-2017 finansieret Projekt Inklusion, som er to kliniske, randomiserede forsøg med IPS. Projektet har vist, at 60 pct. af deltagerne i IPS-indsatsen kom i job eller uddannelse over en periode på 18 måneder. Det er 30 pct. mere end kontrolgruppen, hvor det kun var 46,5 pct. Samme studie viser også, at IPS-indsatsen har en langsigtet effekt. Efter 2½ år er 38 pct. fastholdt i arbejde eller uddannelse mod 27 pct. i kontrolgruppen.

IPS-samarbejde med regionspsykiatrien

Region Hovedstadens psykiatri samarbejder i dag med 21 kommuner om en IPS-indsats til borgere, der er i psykiatrisk behandling. Egedal Kommune er inviteret med i dette samarbejde fra efteråret 2025, hvilket betyder, at der i sammenhæng med borgernes behandling kan opstartes en indsats i forhold til at opnå tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelsessystemet.

Ungeløftet

Der er 43.000 unge, der hverken er i uddannelse eller arbejde. Næsten halvdelen har en psykiatrisk diagnose, og mange har flere forskellige udfordringer, der kan gøre det svært at få fodfæste i uddannelsessystemet og på arbejdsmarkedet. I forbindelse med Aftalen om Ungeløft er der afsat en pulje på 1 mia. kr., i regi af STAR, til at styrke indsatsen for unge, i aldersgruppen 15-29 år, uden uddannelse og beskæftigelse. For at deltage i projektet skal kommunerne binde sig til at implementere en IPS-indsats til målgruppen. Administrationen arbejder på en ansøgning til STAR om puljemidler.

IPlan

IPlan teamet blev etableret den 1. juni 2020 med det formål at sikre en koordineret og helhedsorienteret indsats for borgere, der både har en beskæftigelsessag og en social sag. For at sikre forsat koordinering mellem social- og beskæftigelsesområdet igangsættes ugentlige sparringsmøder med medarbejderne, hvor der kan være usikkerhed om retningen i en borgersag, der går på tværs af beskæftigelses- og socialområdet.

Konsekvenser for budgettet

Der er ingen konsekvenser for budgettet, da der alene er tale om en omlægning af indsats til borgerne. Det forventes dog, at en implementering af en IPS-indsats i Egedal Kommune, på sigt, vil medføre en reduktion i udgifter til mentor og §85

støtte, da IPS-konsulentten som led i samarbejdet med borgeren varetager sådanne opgaver. På sigt vil implementering af en IPS-indsats formentlig også medføre reduktion i kommunens udgifter til særligt kontanthjælp.

Borgerdialog

Handicaprådet har modtaget sagen til orientering.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 03-06-2025

Taget til efterretning.

Bilag

Handicaprådet - Bemærkninger til helhedsorienterede indsats for psykisk syge og sårbare borgere

Punkt 6: Prognose 2025 Social og Handicap - orientering

24/370

Beslutningstema

Der orienteres om den aktuelle økonomiske status for 2025 på social- og handicapområdet.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget, Økonomiudvalget og Byrådet behandlede årets første budgetopfølgning for 2025 på social- og handicapområdet i april. Budgetopfølgningen hvilede primært på regnskab 2024 samt forbruget for januar måned.

I budgetopfølgningen vurderede administrationen, at der samlet set var en budgetudfordring på ca. 5 mio. kr. inkl. en afsat tillægsbevilling på 7 mio. kr. målrettet budgettet til tabt arbejdsfortjeneste samt en forventning om, at handleplanerne på området vil bidrage med en besparelse på 15 mio. kr. Den samlede vurdering var, at udfordringen på ca. 5 mio. kr. lå indenfor rammerne af de usikkerheder, der er i prognoserne på området på dette tidlige tidspunkt af året.

Den aktuelle prognose tager udgangspunkt i forbruget ultimo marts. Og hovedkonklusionen er stadig den samme. Det aktuelle skøn for den økonomiske udfordring udgør 7,5 mio. kr., og er dermed steget med ca. 2,5 mio. kr. netto. Det skyldes hovedsageligt, at der er indarbejdet nye priser for eksterne køb i fuldt omfang. Disse har vist sig at være højere end forventet. Dette blev også beskrevet som en usikkerhed ifm. budgetopfølgningssagen. Tilgangen af borgere på ungeområdet er ligeledes højere end forventet. Det modsvares til dels af midreudgifter på interne tilbud i Familiehuset. Der er herudover merforbrug på skole- og dagbehandlingstilbud, som dog forventes modsvaret af et tilsvarende mindreforbrug på skoleområdets budget. Endelig forventes mindreindtægter vedr. salg af pladser, og der forventes mindreudgifter til drift af kommunens botilbud.

Samlet set betyder dette, at det forventede forbrug i 2025, inkl. de forventede effekter af handleplanerne, udgør 542,6 mio. kr., mens det korrigerede budget udgør 535,1 mio. kr. Der udestår dermed en budgetudfordring på 7,5 mio. kr., hvilket fortsat er indenfor rammerne af de usikkerheder, der er i prognoserne på området.

Usikkerhederne i denne økonomiske status knytter sig primært til to forhold, som vil blive afklaret frem mod årets 2. budgetopfølgning.

Dels skal det vurderes, i hvilket omfang nogle af effekterne i handleplanen allerede er udmøntet og skal til at indregnes prognosetallene. Det betyder med andre ord, at det skal afklares, i hvilket omfang udmøntningen af de enkelte elementer i handleplanen allerede har reduceret udgifterne fx i forhold til nye eller eksisterende sager. I tilfælde heraf vil potentialet i handleplanen, for resten af året, være mindre end 15 mio. kr., og dermed presse den budgetmæssige udfordring.

Et andet vigtigt forhold er, at der på nuværende tidspunkt er en række dyre enkeltsager, hvor indsatserne revurderes, aftaler genforhandles, der er usikkerhed om placering af borgere eller usikkerhed om udfaldet af afgørelser i konkrete sager.

Her bygger prognoserne på nuværende tidspunkt på forsigtige forventninger til udgifterne, hvor flere af sagerne potentielt kan falde økonomisk fordelagtigt ud for kommunen, hvilket selvsagt vil mindske den budgetmæssige udfordring.

Ovenstående usikkerheder vil blive vurderet nærmere i årets 2. budgetopfølgning, der vil bygge på forbruget til og med juni. Der vil herudover blive foretaget en vurdering af det økonomiske udgangspunkt for budgettet for 2026, som vil indgå i det budgetmateriale, der udsendes ultimo august - forud for de politiske budgetforhandlinger. Således følges den økonomiske udvikling på området på samme måde som i 2024.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgerdialog

Der er ingen borgerdialog som følge af sagen.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 03-06-2025

Taget til efterretning.

Punkt 7: Årsredegørelse - magtanvendelse 2024 - orientering

25/7150

Beslutningstema

På baggrund af kommunens løbende fokus på korrekt håndtering af magtanvendelser forelægges en årlig orientering, der redegør for antallet af magtanvendelser på voksenområdet.

Kompetence til afgørelse

Ældre- og Sundhedsudvalget / Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Administrationen har siden 2011 arbejdet struktureret med kommunens håndtering af magtanvendelser på voksenområdet. I den forbindelse forelægges en årlig redegørelse, der viser antallet af magtanvendelser. Redegørelsen for 2024 er vedlagt som bilag 1.

Rammerne for magtanvendelse reguleres i serviceloven. De konkrete magtanvendelser sker typisk i de tilbud, som borgeren er tilknyttet. Da magtanvendelse kan være et voldsomt indgreb i borgerens selvbestemmelsesret, bør kommunen i sagens natur være tilbageholdende med at anvende magt.

I praksis sker magtanvendelser enten akut eller efter forudgående ansøgning fra den udførende enhed. Uanset om magtanvendelsen er akut eller ansøgt, er der tale om en forvaltningsretlig afgørelse, som borgeren kan klage over. Ved anvendelse af akut magt træffer udførerne afgørelse i forbindelse med selve magtanvendelsen. Administrationen vurderer herefter, om den akutte magtanvendelse var i overensstemmelse med magtanvendelsesreglerne efter serviceloven. Ved magtanvendelse, der kræver en forhåndsgodkendelse, træffer administrationen afgørelse om godkendelse af brug af magt, som kan påklages. Myndighedsopgaven er pt. placeret i Jura og udbud.

Som det fremgår af bilaget, er der overordnet set sket et fald i antallet af magtanvendelser i 2024 i forhold til 2023. Som det også fremgår af bilaget, varierer antallet af magtanvendelser meget mellem årene. Ændringerne mellem årene kan både skyldes konkrete tiltag fra personalets side og udskiftninger i brugergruppen. De kan også skyldes, at det er nødvendigt at anvende magt i flere tilfælde overfor visse borgere, hvilket kan give et udslag i forbindelse med den årlige opgørelse. Helt konkret blev der i 2024 indført en række ændringer til magtanvendelsesreglerne, som blandt andet betyder, at tilbuddene ikke længere skal indsende månedlige registreringer ved brug af forhåndsgodkendt magtanvendelse, f.eks. stofselser. Da udsvinget i antallet af magtanvendelser kan skyldes flere forskellige faktorer, er det vanskeligt at udlede noget konkret af udviklingen. Administrationen vurderer dog, at ændringerne i antallet af magtanvendelser ligger inden for de sædvanlige årlige udsving.

Administrationen udbyder løbende interne kurser i magtanvendelsesreglerne. Lederne på kommunens tilbud er ansvarlige for at sikre, at relevante medarbejdere deltager i kurserne.

Konsekvenser for budgettet

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Borgerdialog

Sagen sendes til orientering i Seniorrådet og Handicaprådet.

Beslutning i Ældre- og Sundhedsudvalget den 03-06-2025

Taget til efterretning.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 03-06-2025

Taget til efterretning.

Bilag

Årsredegørelse 2024 - registrering af magtanvendelser på voksenområdet

Handicaprådet - Bemærkninger til årsredegørelse for magtanvendelse 2024

Punkt 8: Orienteringspunkter

Beslutningstema

Orientering til Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Kompetence til afgørelse

Social- og Arbejdsmarkedsudvalget.

Indstilling

Administrationen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Administrationen og formand orienterer udvalget om følgende:

- Social og handicap sætter fokus på kerneopgaven med ny organisering.
- Status for beboere på de Socialpsykiatriske Botilbud.

Beslutning i Social- og Arbejdsmarkedsudvalget den 03-06-2025

Taget til efterretning.